

АДМИСТРАЦИЯ РАССКАЗОВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2015

г.Рассказово

№ 963

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Рассказовского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Рассказовском районе, разработки проекта районного бюджета на 2016 год, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 50 Положения «О бюджетном процессе в Рассказовском районе», утвержденного решением Рассказовского районного Совета народных депутатов от 31.05.2010 №5 (в редакции от 29.10.2015) администрация района постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Рассказовского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления) согласно приложению.

2. Структурным подразделениям администрации района осуществлять формирование доходов, бюджетных ассигнований районного бюджета на исполнение расходных обязательств Рассказовского района на 2016 год, а также распределять предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на 2016 год в соответствии с Основными направлениями.

3. Финансовому отделу администрации района (Каретникова) организовать составление районного бюджета на 2016 год в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом настоящих Основных направлений.

4. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований района организовать работу по составлению проектов бюджетов поселений на 2016 год с учетом Основных направлений.

5. Разместить настоящее постановление на сайте «ТОП 68 Тамбовский областной портал» (www.top68.ru) и на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района, начальника финансового отдела Е.Л. Каретникову.

И.о.главы администрации района



А.Н.Ануфриев

Утверждены
постановлением администрации района
от 29.10.2015 №963

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики Рассказовского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рассказовского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Рассказовского района на период до 2020 года и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Рассказовского района на 2016 год (далее — консолидированный бюджет).

Основные направления бюджетной и налоговой политики актуализированы с учетом экономической ситуации 2015 года, учитывают объявленное на федеральном уровне решение о формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на один год и нацелены на решение приоритетных задач дальнейшего социально-экономического развития района.

Основные направления налоговой политики Рассказовского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Налоговая политика Рассказовского района определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Основными направлениями налоговой политики являются сохранение устойчивости консолидированного бюджета посредством получения необходимого объема бюджетных доходов и поддержка инвестиционной привлекательности Рассказовского района.

Основными источниками роста налогового потенциала должны стать дальнейшее развитие экономики Рассказовского района, использование муниципального имущества района, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования.

Работа по совершенствованию налогового администрирования будет продолжена в рамках мероприятий межведомственного взаимодействия, целью которых является исчерпывающая реализация всех резервов по привлечению доходов в консолидированный бюджет района.

В 2016-2018 годах продолжится реализация основных направлений налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы:

проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы, выявления предпосылок выплат неофициальной заработной платы;

проведение подготовительных мероприятий по введению на территории района налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории района и зарегистрированных за ее пределами;

выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему.

В рамках достижения заявленных направлений налоговой политики в 2016 году необходимо обеспечить решение следующих задач:

проведение кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных в соответствии с законами области по налогам.

принятие мер по отмене неэффективных и неиспользуемых налоговых льгот, введение ограничений на принятие новых налоговых льгот;

проведение мониторинга выполнения обязательств по уплате налогов в бюджет района организациями — получателями средств из районного бюджета.

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков в рамках деятельности межведомственных комиссий;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов;

обеспечение выполнения плановых показателей поступлений доходов от платных услуг муниципальными учреждениями.

Основные направления бюджетной политики Рассказовского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основная цель бюджетной политики в новом бюджетном цикле — реализация приоритетных задач социально-экономического развития района.

Планирование расходной части бюджета будет осуществлено с учетом прогноза социально-экономического развития Рассказовского района в рамках муниципальных программ Рассказовского района.

Основными направлениями бюджетной политики района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Рассказовского района в условиях ограниченности его доходных источников и снижения дотационности;

постепенное сокращение дефицита бюджета Рассказовского района;
сохранение безопасного уровня муниципального долга Рассказовского района;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

выполнение обязательств Рассказовского района по обеспечению софинансирования расходов;

повышение эффективности реализации муниципальных программ;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

повышение прозрачности, открытости районного бюджета и бюджетов муниципальных образований района.

Особенности формирования консолидированного бюджета на 2016 год

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Необходимо уточнить расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных организаций, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, исходя из установленных федеральными и региональными «дорожными картами» в разных сферах деятельности соотношений их заработной платы к средней заработной плате в области с учетом предполагаемых на федеральном уровне изменений по уточнению расчета показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Безусловным приоритетом останется поддержка малых форм хозяйствования и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на селе.

В сфере занятости населения будет осуществляться социальная поддержка безработных граждан, ищущих работу, организация проведения оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и безработных граждан, содействие самозанятости безработных граждан), способствующие снижению уровня безработицы.

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на обеспечение экологической безопасности района и сохранение природных систем в целях обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от года до трех лет планируется строительство детских садов.

Продолжится работа по повышению доступности качественного образования для детей, а также по повышению безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных организациях.

Продолжится работа по развитию библиотечного и музейного дела, сохранению и развитию исполнительных искусств, традиционной народной культуры.

Планируется проведение культурных мероприятий.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

С 2016 года все муниципальные услуги будут предоставляться на основе ведомственных перечней муниципальных услуг, сформированных на основании базовых (отраслевых) перечней государственных услуг, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В связи с этим в 2015 году приводятся в соответствие с федеральными базовыми перечнями государственных услуг действующие ведомственные перечни муниципальных услуг. В случае отсутствия в федеральном базовом перечне государственной услуги, утвержденной в ведомственном перечне услуг, расходы на ее предоставление подлежат исключению из районного бюджета.

Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг должен осуществляться с учетом общих требований, определенных отраслевыми федеральными органами исполнительной власти. Необходимо рассчитать стоимость муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания.

При расчете бюджетных ассигнований на 2016 год необходимо учесть:

сокращение расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, субсидий юридическим лицам, бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ;

прогнозирование субсидий на иные цели, предусматривающих расходы на укрепление материально-технической базы, необходимо осуществлять

только за счет структурных изменений и оптимизации бюджетных расходов;
повышение эффективности внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Тамбовской области для граждан через формирование и размещение на официальных сайтах финансовых органов области «бюджетов для граждан».

Политика в области межбюджетных отношений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решении следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;
повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Оказание финансовой помощи со стороны районного бюджета в финансировании первоочередных расходов органов местного самоуправления района будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Финансовое обеспечение осуществления переданных органам местного самоуправления района государственных полномочий Тамбовской области будет осуществляться за счет субвенций из бюджета Тамбовской области.

Долговая политика на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Реализация долговой политики в ближайшие три года будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки на районный бюджет:

обеспечение дефицита районного бюджета в 2016, 2017 и 2018 годах на уровне не более 10 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;

сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Рассказовского района в размере 5 процентов в общем объеме расходов районного бюджета;

соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой Рассказовского района «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга Рассказовского района» на 2014 — 2020 годы, утвержденной постановлением администрации района 23.10.2013 № 1053, а также Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга Рассказовского района, утвержденным

распоряжением администрации района от 25.05.2015 № 753-р.

В рамках повышения эффективности управления муниципальным долгом Рассказовского района планируется проведение следующих мероприятий:

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки Рассказовского района по годам;

ограничение наращивания заимствований;

привлечение в течение финансового года бюджетных кредитов из бюджета Тамбовской области на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Рассказовского района.

Долговая политика будет направлена на обеспечение безусловной платежеспособности района.