

## *Пояснительная записка к прогнозу на 2014-2016 годы*

Прогноз социально-экономического развития Рассказовского района на 2014-2016 годы разработан на основе комплексной оценки социально-экономического состояния района за ряд предшествующих лет, комплексных программ социально-экономического развития района.

По разделам показателей прогноза представлены следующие параметры:

### *Демографические показатели*

Демографическая ситуация в районе характеризуется ежегодным уменьшением численности населения, которое связано прежде всего с естественной убылью и миграцией населения.

В течение ряда последних лет среднегодовая численность постоянного населения в районе составляла:

в 2011 году — 22,7 тысяч человек, в 2012 году – 22,2 тысяч человек, в 2013 году - 22,6 тысяч человек.

За прошедшие годы в районе смертность превысила рождаемость: в 2012 году - в 1,54 раза, в 2013 году этот показатель был выше и составил 1,75.

Коэффициент рождаемости в 2012 году составил 9,64 на 1000 человек населения. За 9 месяцев текущего года рождаемость ниже, чем в прошлом, поэтому к 2016 году прогнозируется снижение коэффициента рождаемости до 8,85.

Невысокая рождаемость приводит к изменению возрастной структуры населения района. В результате этого численность лиц в возрасте 0-15 лет постоянно сокращается; в районе каждый третий житель достиг пенсионного возраста, что превышает численность детей в 2,0 раза.

Дальнейшее старение населения рассматривается как неблагоприятный фактор, увеличивающий демографическую нагрузку на трудоспособное население.

По оценке 2013 года сохранится тенденция к уменьшению среднегодовой численности постоянного населения и в 2016 году она составит около 21,7 тысяч человек.

С целью улучшения демографической ситуации администрацией района планируется проведение таких мероприятий, как:

- предоставление на безвозмездной основе земельных участков под индивидуальное жилищное строительство семьям, имеющим трех и более детей;
- расширение сети дошкольных учреждений в районе;
- участие в мероприятиях по профилактике социально-значимых заболеваний и снижению смертности населения (поезд «Забота», выездное флюорографическое обследование население и т.п.);

- участие района в государственной программе Тамбовской области «Оказание содействия добровольному переселению в Тамбовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2012-2020 годы».

### *Производство товаров и услуг*

**Промышленное производство.** Необходимо отметить, что на территории района всего три предприятия: два предприятия в исправительных казенных учреждениях ФГУ ИК-3 и ИК-8 и ЗАО «Некрасовское ремонтно-техническое предприятие». Выпуск продукции на промышленных предприятиях района относится к разделу прочих производств.

Объем отгруженных товаров собственного производства за 2012 год составил 88,7 млн. рублей, или 105 % к уровню прошлого года. На 2013 год объем отгрузки планируется в размере 94,7 млн. рублей.

К 2016 году прогнозируется его увеличение до 99,8 млн. рублей, а индекс промышленного производства составит 101,5%.

Развитие промышленного производства будет связано не столько с наращиванием объемов, сколько с совершенствованием качества, снижением издержек, направленностью на выпуск конкурентоспособной продукции.

### *Сельское хозяйство.*

В нашем районе агропромышленный комплекс и его базовая отрасль сельское хозяйство, являются ведущим сектором экономики района.

В его состав входит: 13 коллективных сельскохозяйственных предприятия, 152 крестьянских фермерских хозяйства, 2 элеватора, 640 личных подсобных хозяйств.

В сложившихся условиях последних лет существенно изменилась структура производства продукции растениеводства и животноводства по категориям хозяйств.

В общей структуре производства сельскохозяйственной продукции за 2011 год на долю продукции растениеводства приходится 73,4 %, а к 2016 году доля продукции растениеводства прогнозируется на уровне 50 %.

Не снижается удельный вес сельхозпродукции личных подсобных хозяйств. Так в 2012 году в них произведено 35 % от общего объема производства.

Незначительный объем продукции сельского хозяйства производится фермерскими хозяйствами. В общем объеме производства продукции доля крестьянско-фермерских хозяйств составила 8% за 2012 год.

В 2012 году объем производства сельхозпродукции составил к уровню 2011 года 98 %. Благоприятные условия текущего года позволили получить более высокие результаты: впервые за историю Рассказовского района удалось собрать урожай зерновых – свыше 200 тысяч тонн. Впечатляет и средняя урожайность – 32,5 центнеров с гектара. Самые высокие показатели

по урожайности зерновых колосовых и зернобобовых в ООО «Рассказово» - 42 ц/га, ООО «Никольское» - 40,1 ц/га, ООО «Рассказовское» - 40,4, ООО «Труд» - 41 ц/га.

В целом, к 2016 году во всех категориях хозяйств, предполагается увеличить производство зерна до 168 тысяч тонн, при урожайности более 30 центнеров с гектара.

По предварительным прогнозам из-за невыгодных условий закупки продукции, диктуемых переработчиками сахарной свеклы, производство этой культуры снизится к 2016 году до 50 тысяч тонн. За счет этого увеличится производство подсолнечника до 35 тысяч тонн.

В 2014-2016 годах будет происходить увеличение производства продукции растениеводства за счет совершенствования агротехники возделывания культур, внедрения новых интенсивных технологий, увеличения внесения органических и минеральных удобрений, средств химической защиты, внедрения новых перспективных сортов, выращивания кукурузы по зерновой технологии на площади 3,5 тыс. га, применения новой современной самоходной почвообрабатывающей техники.

Животноводством в районе занимаются три хозяйства: молочным животноводством занимается ОАО ППЗ «Арженка», мясным скотоводством – ООО «Никольское». ООО «РАСК» завершило строительство второй очереди свиноводческого комплекса на 4,4 тыс. голов основных свиноматок единовременного содержания. Для этого было привлечено 1220,0 млн. руб. инвестиций. Полное окончание строительства комплекса запланировано на 2014 год.

На территории района действуют фермерские хозяйства, занимающиеся овцеводством.

Однако, в личных подсобных хозяйствах сократилось поголовье коров и свиней.

Администрация района ищет пути улучшения экономики хозяйств, создания рабочих мест для граждан путем привлечения солидных и крупных инвесторов. Особый подход и приоритет отдается инвесторам, которые имеют цель развивать животноводство.

Все это позволит повысить экономическую эффективность и увеличить производство сельскохозяйственной продукции к 2016 году на 40%.

### ***Транспорт и связь***

Общая протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием в 2013 году составляет 293,6 км, в т. ч. 38 км дорог федерального значения.

На содержание районных автомобильных дорог (в том числе ямочный ремонт) за 9 месяцев 2013 года направлено 8 млн. 794 тыс. рублей.

Администрацией района подготовлена проектно-сметная документация и направлена заявка в Управление автомобильных дорог Тамбовской области для включения в программу совершенствования и развития сети автомобильных дорог Тамбовской области в 2014 году проведения ремонта

автодорог: «Тамбов – Пенза – Бондари – Пичаево – Вернадовка – Телешовка»(14,1 км на сумму 102 млн. 31 тыс. 560 руб.), «Тамбов – Пенза – Осиновка» (12,4 км на сумму 75 млн. 282 тыс. 780 руб.), «Рассказово – 2-я Пятилетка км 8+00 - км 17+00» (8,8 км на сумму 36 млн. 305 тыс. 410 руб.), «Рассказово-Нижнеспасское-Ахтырка» (6 км на сумму 73 млн. 574 тыс. 540 руб.).

Будут продолжены работы по ремонту автодороги «Рассказово - Пичер». В 2014 году планируется ввести в эксплуатацию 9,2 км.

Проведение ремонта автодорожного полотна положительно скажется на его социально-экономическом развитии, инвестиционной привлекательности, улучшении качества жизни населения.

Администрацией района принимаются необходимые меры по обеспечению населения транспортными услугами. Автобусная сеть района охватывает 28 населенных пунктов и включает в себя 14 маршрутов. Перевозками занимаются 5 индивидуальных предпринимателей.

Наблюдаются изменения в сфере предоставления услуг связи: происходит увеличение числа пользователей сети Интернет и операторов сотовой связи, и снижение наличия квартирных телефонных аппаратов в сельской местности в расчете на 1000 человек. Последнее обусловлено с уменьшением численности постоянного населения.

### ***Рынок товаров и услуг***

Потребительский рынок продолжает оказывать существенное влияние на поддержание общеэкономической динамики развития района на достаточно высоком уровне.

В ответ на потребительские предпочтения и растущие требования к качеству и ассортименту продукции и услуг увеличивается доля современных предприятий торговли и обслуживания населения, повышается уровень конкурентоспособности.

Относительно позитивная динамика реальных располагаемых денежных доходов населения, обеспечение доступности потребительского кредитования, проведение индексации заработной платы и пенсий, а также государственная политика, направленная на сдерживание роста инфляции способствуют росту:

оборота розничной торговли (который по прогнозам к 2016 году увеличится до 476 млн. руб., то есть на 50 млн. руб. по сравнению с 2013 годом);

оборота общественного питания (который по прогнозам к 2016 году увеличится до 10 млн. руб., то есть на 1,2 млн. руб. по сравнению с 2013 годом);

объема оказанных платных услуг населению (который по прогнозам к 2016 году увеличится до 334,9 млн. руб., то есть на 39,3 млн. руб. по сравнению с 2013 годом).

К 2016 году объем платных услуг населению возрастет на 21,8% по сравнению с 2011 годом. В общем объеме платных услуг, по-прежнему, наибольший объем будут занимать обязательные услуги – коммунальные и услуги связи.

### ***Малое предпринимательство***

В 2013 году количество малых предприятий составило 67 единиц, что на 2 меньше, чем в 2012 году. Исходя из сложившейся тенденции, в прогнозируемом периоде не планируется увеличение их количества.

Основной целью администрации района в этой сфере является проведение мероприятий, направленных на сохранение числа малых предприятий на сложившемся уровне, создание правовых и экономических условий для его свободного развития.

Достижение этой цели предполагает реализацию мер по следующим основным направлениям:

- совершенствование налогообложения малого и среднего предпринимательства;
- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в торгах на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд района;
- развитие системы информационной, консультационной поддержки, а также пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;
- оказание имущественной и финансовой поддержки в приоритетных отраслях развития малого предпринимательства.

Учитывая тенденции роста потребительского спроса населения, а также объемов производимых товаров, работ и услуг, прогнозируется увеличение среднесписочной численности работников малых предприятий, которая к 2016 году составит 726 человек, что на 37 человек больше, чем в 2013 году.

Учитывая вышеизложенное, к 2016 году прогнозируется увеличение оборота малых предприятий до 566 млн. рублей.

### ***Инвестиции***

Администрацией района принимаются необходимые меры по привлечению инвестиций, как в производственную, так и в социальную сферу.

Так в 2012 году объем инвестиции в основной капитал составил 1763,3 млн. руб. с ростом к прошлому году в 2 раза.

Введено в эксплуатацию за счет индивидуального строительства 1115 квадратных метров жилой площади, что несколько ниже уровня 2011 года. За 2013 год построено 1,03 км газовых сетей, газифицировано 2 квартиры.

Инвестиции направлялись на жилищное строительство, газификацию, водоснабжение, приобретение техники.

На период 2014-2016 годы планируется довести объем инвестиций в основной капитал до 1808 млн. рублей.

Основная доля инвестиций будет приходиться на развитие сельскохозяйственного производства и развитие жилищно-коммунального хозяйства.

### ***Финансы***

Основные подходы к формированию районного бюджета определены с учетом положений, изложенных: в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года, а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2014-2016 годы.

В сфере организации муниципального управления одной из основных целей, как в отчетном, так и в прогнозируемом периоде является рост доли собственных доходов бюджета в общем объеме доходов и исполнение в полном объеме принятых расходных обязательств.

Для обеспечения выполнения обозначенной цели решением о районном бюджете на соответствующий финансовый год устанавливаются объемы расходов по каждому расходному обязательству.

Основными бюджетобразующими доходами для района остаются: налог на доходы физических лиц, земельный налог, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В расширении налогооблагаемой базы района важную роль играет малое предпринимательство.

На прогнозируемый период планируется постепенное увеличение доходов от уплаты налога на доходы физических лиц с 50,5 млн. рублей в 2013 году до 61,8 млн. рублей к 2016 году, а также налога на имущество к концу прогнозируемого периода до 16,5 млн. руб.

Расходы районного бюджета планировались исходя из следующих факторов: индексации расходов на коммунальные услуги; наличия обязательного софинансирования расходов по объектам муниципальной инфраструктуры.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления выстроены в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривают межбюджетные трансферты для финансовой поддержки бюджетам поселений.

### ***Денежные доходы и расходы населения***

На увеличение доходов населения и повышение уровня жизни существенное влияние окажет увеличение заработной платы в бюджетном секторе экономики в рамках реализации Указа Президента от 07.05.2012 №

597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Заработная плата будет расти у педагогических работников, работников здравоохранения, науки и культуры.

В связи с принятием на региональном и местном уровне решений по установлению заработной платы работникам не ниже 7000 руб. в месяц, повышением минимального размера оплаты труда, ожидается увеличение заработной платы также и во внебюджетном секторе экономики.

В 2013 году сохранялась положительная динамика роста денежных доходов, среднемесячной заработной платы, пенсий. Денежные доходы в расчете на душу населения в 2012 году составили 10045 рубля, в 2013 году они составят 10208 рублей.

На прогнозируемый период рост доходов населения района будет сохраняться, и доходы возрастут к 2016 году на 11,9 % и составят около 11240 рублей, однако этот показатель значительно ниже среднеобластного уровня и примерно на 10 месте среди районов области.

В структуре денежных доходов населения наибольший удельный вес по-прежнему занимала оплата труда. В связи с вводом в эксплуатацию свиноводческого комплекса на территории района возрастет заработная плата в сельхозпредприятиях.

Увеличение размера пенсии по старости на прогнозируемый период также будет способствовать росту доходов населения. В результате роста доходов населения продолжится наметившаяся в 2010 году тенденция к снижению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц в 2012 году составляла 4772 рублей, и увеличена относительно уровня 2011 года 10,6 %. В 2013 году величина прожиточного минимума составит почти 5316 рублей. К 2016 году величина прожиточного минимума составит почти 6161 рублей.

Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2011 году составила 11,6%, а до 2016 года планируется численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума снизить до 10,5%.

На начало 2013 года в Рассказовском районе получают пенсию 7231 человек, что составляет 32% от общего количества населения района, к 2016 году численность пенсионеров практически не изменится.

### ***Труд и занятость***

К 2016 году прогнозируется уменьшение численности трудовых ресурсов, связанное с увеличением количества лиц, старше трудоспособного возраста.

Численность работников муниципальных учреждений культуры и образования сократится к 2016 году в связи с оптимизацией штатной численности.

В частном секторе экономике в связи с развитием производства и торговли наоборот прогнозируется увеличение количества занятых лиц.

Администрацией района совместно с Тамбовским областным государственным казённым учреждением «Центр занятости населения № 3» (далее – служба занятости) осуществляется содействие занятости безработных и ищущих работу граждан по различным направлениям целевой программы «Содействие занятости населения Тамбовской области на 2012-2014 годы», а также Программой дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов, направленное на улучшение ситуации на рынке труда района, снижение численности безработных, уровня безработицы, коэффициента напряженности на рынке труда.

Преимущественное право на трудоустройство при обращении в центр занятости предоставляется подросткам из числа детей-сирот, детей, оставшимся без попечения родителей, а также из многодетных, неполных, малообеспеченных, неблагополучных семей; подросткам, состоящим на учете в комиссии по делам несовершеннолетних.

На особом контроле находятся подростки «группы риска». В районном банке данных «Система выявления и учета семей, находящихся в социально опасном положении» зарегистрирована 31 семья, в которых воспитываются 49 несовершеннолетних детей, в том числе 17 детей из 6 многодетных семей.

В целях вовлечения в трудовую сферу подростков «группы риска», родителей из неблагополучных семей налажено тесное взаимодействие с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района, инспекцией по делам несовершеннолетних МОМВД России «Рассказовский», районным отделом образования.

Совместные усилия центра занятости, администрации района, работодателей по реализации комплекса мероприятий активной политики на рынке труда способствовали существенному улучшению ситуации на рынке труда, что подтверждается статистическими данными:

#### **Основные показатели регистрируемого рынка труда района в 2013 году:**

<b>по состоянию на:</b>	<b>01.01.2013</b>	<b>01.10.2013</b>	<b>+, -</b>
Численность безработных, чел.	196	165	- 31
Уровень безработицы, %	1,53	1,29	- 0,24
Коэффициент напряженности на рынке труда (число претендентов на вакансию)	1,0	0,6	- 0,4

На планируемый период 2014 - 2016 годы этот показатель составит менее 1%.



## *Развитие социальной сферы*

**Дошкольные образовательные учреждения.** В 2013 году в районе функционируют 7 детских садов и дошкольное отделение при Озерском филиале МБОУ Верхнеспасской СОШ.

В 2013 году будут введены в эксплуатацию после проведения капитального ремонта два детских сада, на 50 мест каждый, в пос. Маяк и в с. Дмитриевщина.

За счет введения дополнительных мест в детских садах обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте от 3 до 7 лет, непосредственно в детских садах составляет 386 мест на 1000 детей. До 2016 года данный показатель планируется увеличить до 390 воспитанников за счет открытия новых детских садов в с. Верхнеспасское и в с. Нижнеспасское, на 75 мест каждый.

Планируется развивать сеть образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования, на основе групп кратковременного пребывания при школах и обеспечить к 2016 году прогнозный рост обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями на 1000 детей в возрасте 1-6 лет с 386 мест (в 2013 году) до 390 мест.

**Дневные образовательные учреждения.** На 1 сентября 2013 года в районе в статусе юридического лица функционируют 2 среднеобразовательные школы - Верхнеспаская и Платоновская МБОУ СОШ и 1 вечерняя школа - МКУ Зеленовская вечерняя (сменная) общеобразовательная школа при учреждении, исполняющем уголовные наказания, а также МБОУ дополнительного образования Дом детского творчества.

На начало 2013/2014 учебного года количество учащихся в общеобразовательных учреждениях района составило 1738 человек.

Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях района ежегодно сокращается и до 2016 года расчетный показатель будет составлять 1588 человек.

Необходимым звеном при формировании сети общеобразовательных учреждений стали школьные перевозки. Район ежегодно пополняет парк школьных автобусов за счет Федеральной программы «Школьный автобус» и региональных средств. В 2012 учебном году использовалось 13 единиц транспорта, в 2013 году — 14 единиц школьных автобусов.

Обеспечивая подвоз учащихся из малых сел в базовые школы, до 70% увеличено число детей, обучающихся в современных условиях.

В рамках реализации проекта модернизации общего образования будет продолжено создание современных условий качественного образования, в том числе и в школах, которые стали филиалами.

**Здравоохранение.** Медицинскую помощь население района получает в ТОГБУЗ «Платоновская районная больница», имеющем на территории

района 4 врачебных участка, 23 фельдшерско-акушерских пункта, амбулаторную службу.

Учреждением в районе обеспечивается 266 посещений в смену на 10 000 человек населения.

Терапевтическая стационарная служба в 2013 году была представлена 85 койками круглосуточного и 20 койками дневного стационаров, финансируемых за счет средств ОМС. К 2016 году количество прогнозируется сокращение коек круглосуточного пребывания до 80 единиц.

Обеспеченность врачами всех специальностей на 10 тыс. населения в 2013 году составила 9 человек, средним медицинским персоналом - 49 человек. К 2016 году прогнозируется уменьшение обеспеченности врачами до 8,8 чел. на 10000 населения, и увеличение обеспеченности средним медицинским персоналом до 51 чел. на 10000 населения.

Дальнейшее развитие здравоохранения будет осуществляться в среднесрочной перспективе в соответствии с изменениями демографической структуры населения.

**Культура.** В структуру учреждений культуры входят: МБУК «РДК Рассказовского района» с 24 сельскими филиалами, МБУК «Межпоселенческая библиотека Рассказовского района», состоящая из 18 филиалов (в том числе центральная и детская библиотеки в с. Платоновка), МОБУ «Платоновская детская музыкальная школа» с филиалом в пос. Зеленый.

В 2013 году обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа составила 11,0 учреждений на 10 тыс. населения. К 2016 году данный показатель планируется сохранить на том же уровне.

Обеспеченность общедоступными библиотеками в 2013 году составила 7,96 учреждений на 10 тыс. населения. К 2016 году указанный показатель по прогнозам будет на уровне 8,3.

Заместитель главы администрации района

Т. Ю. Савельева