

**Пояснительная записка
к прогнозу социально-экономического развития
Рассказовского района на 2019-2021 годы**

Прогноз социально-экономического развития Рассказовского района на 2019-2021 годы разработан на основе:

- сценарных условий основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации;

- Стратегия социально-экономического развития Рассказовского района Тамбовской области на 2017-2030 годы, утвержденной решением Рассказовского районного Совета народных депутатов от 28 сентября 2017 года № 550;

- комплексной оценки статистических данных социально-экономического состояния района за ряд предшествующих лет.

Социально-экономическая политика администрации района в прогнозируемый период будет направлена на поддержание экономической стабильности, рост доходов населения, развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, а также привлечение инвестиций в экономику района.

Население

Варианты прогноза базируются на среднем сценарии демографического прогноза, разработанного Росстатом, который предполагает усиление тенденции старения населения и ухудшение возрастной структуры населения.

Изменения в структуре населения, обусловленные сокращением числа женщин репродуктивного возраста, а также тенденция откладывания рождения первого ребенка на более поздний период будут сдерживать рост суммарного коэффициента рождаемости, который на протяжении всего прогнозного периода будет уменьшаться и к 2020 году составит 7,8 (1 вариант) или 7,1 (2 вариант) родившихся на 1000 человек населения.

Мероприятия по сокращению уровня смертности, прежде всего граждан трудоспособного возраста, будут способствовать снижению возрастных коэффициентов смертности. Однако в условиях демографического старения и ухудшения возрастной структуры населения не удастся снизить общий коэффициент смертности, который сохранится на уровне 15,6 (15,7) умерших на 1000 человек населения к концу прогнозного периода.

Реализация мер демографической политики позволит повысить ожидаемую продолжительность жизни до 74,5 лет к 2020 году (71,9 год в 2016 году).

В результате активных мер миграционной политики, направленных на повышение миграционной привлекательности Рассказовского района, в

прогнозный период планируется ежегодно поддерживать миграционное сальдо в среднем на уровне около 200 человек, в первую очередь за счет привлечения на постоянное место жительства в район соотечественников, проживающих за рубежом, и перспективной молодежи.

С целью улучшения демографической ситуации администрацией района проводятся такие мероприятия, как:

- расширение сети дошкольных учреждений в районе, в том числе за счет открытия семейных групп и частного детского сада;

- участие в мероприятиях по профилактике социально-значимых заболеваний и снижению смертности населения (поезд «Забота», выездное флюорографическое обследование населения и т.п.);

- участие района в государственной программе Тамбовской области «Оказание содействия добровольному переселению в Тамбовскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

Несмотря на указанные меры к 2020 году ожидается снижение показателя численности населения на 600 человек до 21,2 тыс. человек (21,8 тыс. человек в 2018 году).

В прогнозный период ожидается ежегодное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, обусловленное вступлением в трудоспособный возраст относительно малочисленных поколений людей, рожденных в нестабильные 1990-е годы и выбытием многочисленных поколений, рожденных в послевоенные годы. Данная тенденция, а также увеличение населения моложе трудоспособного возраста в результате роста рождаемости приведут к росту демографической нагрузки, которая увеличится с 639 нетрудоспособных на 1000 лиц трудоспособного возраста в 2018 году до 687 нетрудоспособных на 1000 лиц трудоспособного возраста в 2021 году.

Производство товаров и услуг

Промышленное производство. Среднегодовой темп роста в обрабатывающих производствах на 2019-2021 годы прогнозируется на уровне 107,4%.

На среднесрочную перспективу производство пищевых продуктов будет развиваться за счет реализации крупных инвестиционных проектов в таких отраслях как мясная и производство комбикормов для животных (ООО «РАСК», ООО «Никольское», ООО «Расказовское»).

Основными добываемыми в районе общераспространенными полезными ископаемыми являются пески для строительных работ и производства силикатных изделий, а также глины и суглинки легкоплавкие для производства кирпича. Исходя из темпов строительства в Тамбовской области потребность в строительных материалах с каждым годом возрастает, а минерально-сырьевая база и территориальная близость к областному центру Рассказовского района создают высокий потенциал для развития их (на базе песка и глины).

Индекс производства по виду деятельности «обрабатывающие производства» в 2018 году по сравнению с 2017 годом составит 93,9%, а к 2020 году ожидается его увеличение до 97,5-98,1%.

Расказовский район не имеет собственных генерирующих мощностей для выработки электроэнергии. Она закупается энергоснабжающими организациями для нужд потребителей с оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ) и поступает по межсистемным линиям Единой энергосистемы России.

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2018 году составит 105,0% к уровню 2017 года.

Индекс производства по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2018 году по сравнению с 2017 годом составит 106,8%.

Среднегодовой темп роста в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды на 2019-2021 годы прогнозируется на уровне 108,9 %.

Сельское хозяйство. В Расказовском районе агропромышленный комплекс и его базовая отрасль сельское хозяйство, являются ведущим сектором экономики. В сфере сельского хозяйства района работают 13 сельхозформирований всех форм собственности, 52 крестьянско-фермерских хозяйств и более 7 тысяч личных подсобных хозяйств.

Работа администрации района в сфере сельского хозяйства направлена по достижению показателей, ежегодно планируемых, согласно соглашению между администрацией Тамбовской области и администрацией района Тамбовской области о реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на 2013-2020 годы.

По предварительным подсчетам, в 2018 году стоимость валовой продукции по всем категориям сельскохозяйственных производителей, составит 4 млрд. 53 млн. рублей, что на 70,0 млн. рублей больше, чем в 2017 году. Темп роста показателя ожидается на уровне 105,0 % (в действующих ценах).

В отрасли «растениеводство», на долю которой в 2017 году придется 67,9 % от общего объема валовой продукции, в последние годы наметилась положительная тенденция в оптимизации производства конкретных видов сельскохозяйственных культур в увязке с потребностями рынка и оптимизацией сбыта. Стоимость полученной продукции растениеводства в 2018 году ожидается в размере 2 млрд. 750 млн. рублей (110,0% к уровню прошлого года в действующих ценах).

В животноводстве, на долю которого в 2018 году ожидается 32,1% от общего объема валовой продукции, продолжается реализация комплекса мер по росту производства продукции животноводства: восстановлению поголовья скота за счет приобретения высокопродуктивных пород,

технического и технологического перевооружения сельскохозяйственного производства, стимулирования развития малых форм хозяйствования, решения социальных проблем села. Основным производителем продукции животноводства в районе по-прежнему остаётся ООО «РАСК». Стоимость полученной продукции животноводства в 2018 году ожидается в размере 1520,0 млн. рублей (102,0% к уровню прошлого года).

Приоритетные направления развития сельского хозяйства на прогнозируемый период:

- обеспечение роста поголовья дойного стада для увеличения производства молока;
- развитие мясного животноводства;
- увеличение производства яйца;
- овощеводство, в том числе в закрытом грунте;
- строительство предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

Транспорт и связь. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования (федерального, регионального, межмуниципального и местного значения) в 2018 году составила 615,2 км. Усилия администрации района будут сосредоточены на проведении ремонта автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием.

Показатель плотности автомобильных дорог с твердым покрытием изменился в связи со строительством автомобильной дороги Рассказово-Большие Туляны протяженностью 2,1 километра.

Наблюдаются изменения в сфере предоставления услуг связи: происходит незначительное увеличение числа пользователей сети Интернет и операторов сотовой связи. Количество квартирных телефонных аппаратов в сельской местности в расчете на 1000 человек в 2018 году составит 140,12 единицы. К 2020 году данный показатель прогнозируется на том же уровне в связи с большим количеством пользователей сотовой связи.

Строительство. За 9 месяцев 2018 года за счет индивидуального строительства введено в эксплуатацию 5239 кв.м. жилья или 48,9 % к плановому показателю (10700 кв. м.).

Газифицировано 10 квартир (средства населения). В результате на 01.10.2018 года обеспечено природным газом 7074 домов и квартир. Уровень газификации жилого фонда района составил 91,9 %. К 2021 году прогнозируется увеличение объема работ по виду экономической деятельности «Строительство» до 1331,3 млн. рублей (темп роста 129,3% к уровню 2018 года) за счет реализации инвестиционных проектов в сельском хозяйстве и создания благоприятных условия для индивидуального жилищного строительства.

Торговля и услуги населению

Потребительский рынок продолжает оказывать существенное влияние на поддержание общеэкономической динамики развития района на достаточно высоком уровне.

В ответ на потребительские предпочтения и растущие требования к качеству и ассортименту продукции и услуг увеличивается доля современных предприятий торговли и обслуживания населения, повышается уровень конкурентоспособности.

Относительно позитивная динамика реальных располагаемых денежных доходов населения, проведение индексации заработной платы и пенсий, а также государственная политика, направленная на сдерживание роста инфляции способствуют росту:

оборота розничной торговли (который по прогнозам к 2021 году увеличится до 947,4 млн. руб., то есть на 105,0 млн. руб. по сравнению с 2018 годом);

оборота общественного питания (который по прогнозам к 2021 году увеличится до 18,1 млн. руб., то есть на 1,8 млн. руб. по сравнению с 2018 годом);

объема оказанных платных услуг населению (который по прогнозам к 2021 году увеличится до 111,8 млн. руб., то есть на 3,4 млн. руб. по сравнению с 2018 годом).

Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия

Прогноз развития малого и среднего предпринимательства на 2019 год и на период до 2021 года формируется исходя из общей концепции перспектив социально-экономического развития Тамбовской области, а также масштабов и результативности мер поддержки малого и среднего предпринимательства, проводимых на федеральном, региональном и районном уровнях.

По состоянию на 01.01.2018 года в районе функционировало 65 малых и 2 средних предприятия. Исходя из сложившейся тенденции, в прогнозируемом периоде планируется увеличение их количества до 70 (1 вариант) или 65 (2 вариант) в 2020 году.

Количество индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Рассказовском районе, в 2018 году предварительно составит 203 человека. Это на 32 человека меньше, чем в 2016 году. Среднегодовой темп роста количества индивидуальных предпринимателей на 2019-2021 годы прогнозируется на уровне 102,0 %. По-прежнему, для субъектов малого предпринимательства наиболее привлекательными видами деятельности остаются розничная торговля, сельское хозяйство, ремонт автотранспортных средств, и оказание бытовых услуг.

Учитывая тенденции роста потребительского спроса населения, а также объемов производимых товаров, работ и услуг, прогнозируется увеличение

среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, которая к 2021 году составит 1,3 тыс. человек. Также следует отметить увеличение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в 2018 году по сравнению с 2017 на 107,9%. Этому способствовала планомерно проводимая работа администрации района по легализации трудовых отношений.

Основной целью администрации района в этой сфере является проведение мероприятий, направленных на создание правовых и экономических условий для развития малого и среднего предпринимательства. Достижение этой цели предполагает реализацию мер по таким направлениям, как:

- совершенствование налогообложения малого и среднего предпринимательства через регулирование коэффициента К2 при расчете суммы ЕНВД;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в торгах на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд района;

- развитие системы информационной, консультационной поддержки, а также пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

- информирование о возможности получения имущественной и финансовой поддержки предпринимательства за счет средств федерального и областного бюджетов.

Меры, предпринимаемые как на федеральном и областном, так и на районном уровне, позволяют в прогнозируемом периоде ожидать роста показателей малого и среднего предпринимательства.

Инвестиции

Реализация системы мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности района, совершенствование системы муниципальной поддержки частных инвесторов, методов и форм регулирования инвестиционной деятельности предполагает сохранение значительных вложений в основной капитал района. Однако в 2018 году прогнозируются инвестиции на уровне 86,9 % к 2017 году, что составит 2 млрд. 305 млн. рублей.

В качестве приоритетных направлений инвестирования рассматриваются: сельское хозяйство; предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, использующие местное сырье; добыча полезных ископаемых.

В прогнозируемом периоде отраслевая структура инвестиций, по оценке, будет характеризоваться концентрацией ресурсов по направлениям производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также добычи полезных ископаемых (месторождение «Центральное»).

Развитию инвестиционной деятельности в данных отраслях будет способствовать комплексный и последовательный подход к улучшению

инвестиционного климата в Рассказовском районе, обеспечивающий опережающее создание новых рабочих мест, рост объемов производства.

Ожидаемый объем инвестиций в основной капитал (по полному кругу предприятий) в 2021 году составит 2 млрд. 567 млн. рублей.

Консолидированный бюджет Рассказовского района

Основные подходы к формированию районного бюджета определены с учетом положений, изложенных в Стратегия социально-экономического развития Рассказовского района Тамбовской области на 2017-2030 годы, утвержденной решением Рассказовского районного Совета народных депутатов от 28 сентября 2017 года № 550, а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Рассказовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2021 годов.

Основными направлениями бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Рассказовского района в условиях ограниченности его доходных источников и снижения дотационности.

В 2019 – 2021 годах продолжится реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики:

сохранение бюджетной устойчивости, развитие налогового потенциала и обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета района.

В части сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения роста доходной части бюджета района планируется проведение следующих мероприятий:

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учёт и привлечению к налогообложению организаций, имеющих рабочие места на территории района и зарегистрированных за пределами района;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему;

ежегодное проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления будут выстроены в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривают межбюджетные трансферты для финансовой поддержки бюджетам поселений.

Долговая политика Рассказовского района будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований и на обеспечение безусловной платёжеспособности района.

Денежные доходы и расходы населения

На увеличение доходов населения и повышение уровня жизни существенное влияние окажет увеличение заработной платы в бюджетном секторе экономики в рамках реализации Указа Президента от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Заработная плата продолжит расти у педагогических работников, работников здравоохранения, науки и культуры.

Реализация администрацией района во взаимодействии с органами государственной власти области мероприятий, направленных на выполнение отраслевого соглашения в части установления заработной платы работникам внебюджетного сектора экономики не ниже 11163 руб. в месяц, а также легализацию трудовых отношений, позволила добиться увеличения средней заработной платы во внебюджетной сфере.

В структуре денежных доходов населения наибольший удельный вес по-прежнему занимают оплата труда, пенсии и доходы от предпринимательской деятельности. С 2012 года в районе прослеживается тенденция опережающего роста заработной платы бюджетников по сравнению с внебюджетным сектором экономики, которая сохранится в среднесрочной перспективе.

На прогнозируемый период рост среднедушевых доходов населения района сохранится и составит в среднем 10 % в год (2016 год – 10%).

Средний размер назначенных месячных пенсий пенсионеров, состоящих на учете по Рассказовскому району в отделении Пенсионного фонда, увеличится с 11477,17 руб. в 2018 году до 13286,0 руб. в 2021 году.

Опережающий рост величины прожиточного минимума относительно роста среднедушевых денежных доходов населения в 2019-2021 году приведет к увеличению доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. В 2021 году доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума будет постепенно снижаться до 9,1%-8,7%.

Основные меры по снижению уровня бедности населения в среднесрочной перспективе будут направлены на создание условий для роста доходов населения, на основе развития занятости и повышения заработной платы.

Труд и занятость

По оценке, в 2018 году, численность экономически активного населения составит 12,9 тыс. человек или 62,0 % от общей численности населения. В среднесрочной перспективе сохранится тенденция к незначительному снижению трудовых ресурсов, которые к 2021 году составят 12,3 тыс. человек. Их доля в структуре общей численности населения продолжит снижаться.

Уровень безработицы на конец 2018 года прогнозируется в размере 1,21 %, численность зарегистрированных безработных - 0,150 тыс. человек.

До 2021 года прогнозируется незначительное колебание указанных показателей, без резкого ухудшения ситуации на рынке труда.

Развитие социальной сферы

Дошкольные образовательные учреждения. Для удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования на территории района функционируют: один базовый детский сад (МБДОУ Платоновский детский сад) с 10 филиалами; пять дошкольных отделений на базе МБОУ Верхнеспасской и Платоновской СОШ; частный детский сад в с. Коптево

В рамках реализации мероприятий районной «дорожной карты» по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения для детей с 3 до 7 лет продолжают создаваться дополнительные места: в 2019 году планируется открытие Каменноозерского филиала МБДОУ Платоновского детского сада на 20 мест, что способствует уменьшению общей очереди на предоставление места в дошкольные образовательные учреждения.

Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях в 2018 году составит 633 человека (100,6% к 2017 году). К 2020 году данный показатель ожидается на уровне 660 человек.

Дневные образовательные учреждения. В районе в статусе юридического лица функционируют 2 средние образовательные школы – МБОУ Верхнеспасская СОШ и МБОУ Платоновская СОШ; 1 - МКУ «Зеленовская общеобразовательная школа» при учреждении, исполняющем уголовные наказания, а также МБОУ дополнительного образования Дом детского творчества и МБОУ ДО «Спортивная школа Рассказовского района».

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях с 2014 года составляет 0%. До 2021 года данный показатель будет сохранен.

Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях (без вечерних (сменных)) на начало учебного года в 2018 году составила 1606 человек. К 2021 году этот показатель прогнозируется на уровне 1620 человек.

Численность обучающихся в вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях на начало учебного года в 2018 году составила 94 человека. К 2021 году этот показатель практически не изменится.

В рамках реализации проекта модернизации общего образования будет продолжено создание современных условий качественного образования.

Здравоохранение. Медицинскую помощь население района получает в ТОГБУЗ «Рассказовская центральная районная больница», имеющей на территории района 4 врачебных участка, 23 фельдшерско-акушерских пункта, амбулаторную службу.

Кроме того в прогнозе учитывались больничные койки, а также численность врачей и среднего медицинского персонала, ФКУ Исправительная колония № 3 и ФКУ Исправительная колония № 8 УФСИН России по Тамбовской области.

Обеспеченность больничными койками на 10 000 человек населения в 2018 году составит 53,3. До 2021 года показатель прогнозируется практически на том же уровне.

По данным Росстата обеспеченность врачами всех специальностей на 10000 человек населения в 2018 году составила 25 человек; средним медицинским персоналом - 81 человек. К 2021 году прогнозируется сохранение данной численности медицинского персонала.

Развитие здравоохранения будет осуществляться в среднесрочной перспективе в соответствии с изменениями демографической структуры населения.

Культура. Сеть учреждений культуры района на сегодняшний день представлена: МБУК «Районный Дом культуры Рассказовского района» с 24 филиалами; МБУК «Межпоселенческая библиотека Рассказовского района» с 16 филиалами, МБОУ ДОД «Детская школа искусств Рассказовского района» с выездными классами на базах общеобразовательных учреждений.

При учреждениях культуры успешно работают 10 самодеятельных творческих коллективов, из них 3 - имеют звание «народный», 1 - детский «образцовый».

Библиотеки района активизировали предоставление через Интернет-пространство доступ к региональным и общероссийским информационным ресурсам.

В 2018 году обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа составила 11,7 учреждений на 10 тыс. населения. К 2021 году данный показатель останется без изменений.

Обеспеченность общедоступными библиотеками в 2017 году составила 9,4 учреждения на 10 тыс. населения. К 2021 году указанный показатель по прогнозам останется на уровне 9,4.

В период до 2021 года политика в области культуры будет направлена на создание условий для повышения качества работы учреждений культуры и разнообразия услуг (в том числе платных), сохранение социальной направленности и обеспечение равного доступа к культурным благам.

Окружающая среда

Значительную часть загрязняющего воздействия составляют выбросы в атмосферу от стационарных и передвижных источников, промышленности и автотранспорта.

По данным Тамбовстата, выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников в 2018 году составит 0,355 тыс. тонн. В 2021 году значение показателя ожидается на уровне 0,365 тыс. тонн. в связи с ростом промышленного производства.

Наибольшее загрязнение атмосферного воздуха в производят предприятия автотранспорта. Сегодня в общем объеме загрязнения воздуха его доля достигает 65–70%. В связи с этим необходимо активизировать

мероприятия по переводу на газовое топливо парка тяжелой техники автотранспортных предприятий.

В сфере охраны водных ресурсов в связи со строительством новых производственных объектов ожидается рост объемов использования свежей воды, который к 2020 году прогнозируется на уровне 1,2 млн. куб. м. в год. Администрациями сельсоветов проводятся рекреационные работы, благоустраиваются прибрежные территории, оборудуются пляжи и зоны отдыха.

Одной из самых острых проблем является обращение с отходами производства и потребления. В рамках реализации Генеральной схемы очистки населенных пунктов Тамбовской области на территории Татарщинского сельсовета Рассказовского района в 2016 году ООО «КомЭК» ввело в эксплуатацию межмуниципальную площадку по сбору и утилизации твердых бытовых отходов, работа которой осуществляется в соответствии с современными экологическими требованиями. Площадка обслуживает 4 муниципальных образования: г. Рассказово, Рассказовский район, Бондарский район, Сампурский район.

Постановлением администрации района от 14.11.2013 № 1169 утверждена муниципальная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Рассказовского района» на 2014-2020 годы», которая направлена на продолжение работы по снижению негативной нагрузки на окружающую среду в рамках реализации таких мероприятий, как: очистка естественных водоемов; текущий ремонт водозаборных скважин; организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов; проведение работ по озеленению; ликвидация несанкционированных свалок; переоборудование муниципального автотранспорта для работы на сжиженном газе.

Основной задачей администрации района в данной сфере является обеспечение возможности дальнейшего устойчивого социально-экономического развития района без ущерба состоянию окружающей среды.

И.о. начальника отдела экономического
развития, труда, предпринимательства
и муниципального заказа
администрации района

Н.А. Краснояружская