

Пояснительная записка
к прогнозу социально-экономического развития Рассказовского
района Тамбовской области на 2020-2022 годы

1. Население

Демографическая ситуация в Рассказовском районе в 2020-2022 гг. будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения. В настоящее время для Рассказовского района характерна стагнация коэффициента смертности, незначительное повышение коэффициента рождаемости, высокий уровень миграционного оттока населения.

В целях улучшения демографической ситуации в районе будет продолжаться реализация мер, направленных на стимулирование рождаемости, оказание всесторонней поддержки семье, сохранение и укрепление здоровья, увеличение продолжительности жизни населения, повышение миграционной привлекательности района. Прогнозируется рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 74,4 лет в 2022 году против 73,2 в 2017 году. Наибольшее влияние на увеличение продолжительности жизни оказывает снижение смертности в трудоспособном возрасте.

Коэффициент рождаемости в 2018 году составил 8,4 родившихся человек на 1000 человек населения. В прогнозном периоде ожидается незначительный рост данного коэффициента, поскольку в районе наблюдается старение населения и, как следствие, уменьшение численности женщин фертильного возраста (15-49 лет). В сфере здравоохранения принимается ряд мер, направленных на повышение рождаемости – лечение бесплодия, профилактика абортов.

Меры социальной поддержки семьям с детьми являются приоритетными для нашего района. Реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках национального проекта «Демография» позволит улучшить ситуацию и увеличить суммарный коэффициент рождаемости к 2022 году до 8,4.

Благодаря принимаемым мерам поддержки, растет численность многодетных семей. За 2019 год их количество увеличилось на 29 семей, и на 01.09.2019 года составило 298 семей (в них воспитывается 1062 ребенка). В 2018 году было 269 семей (в них воспитывалось 950 детей).

К 2022 году прогнозируется снижение коэффициента смертности населения до 12,9 на 1000 человек населения против 14,6 в 2017 году за счёт повышения качества и доступности медицинской помощи, усиления профилактической работы в амбулаторно-поликлинических учреждениях здравоохранения. В итоге коэффициент естественной убыли населения по прогнозу к 2022 году достигнет уровня -4,5 на 1000 человек населения.

Значительную роль в процессе депопуляции играет миграционное снижение населения. В среднесрочной перспективе планируется замедление

миграционного оттока населения с -0,4 в 2017 году до +0,1 в 2022 году по базовому варианту, чему будут способствовать следующее: ориентация района на поддержку добровольного переселения соотечественников из-за рубежа; реализация мер по повышению мобильности трудовых ресурсов, предусматривающих привлечение в район квалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда района, из других регионов Российской Федерации и Тамбовской области; создание новых рабочих мест; обеспечение достойного уровня жизни.

Мотивы миграционной подвижности населения разнообразны, главные из них носят социально-экономический характер и тесно связаны с улучшением качества и уровня жизни.

В 2019 году продолжилась реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В рамках программы в район в 2018 году прибыло 20 человек, за 8 месяцев 2019 года – 9 человек.

В результате незначительного увеличения рождаемости и миграционного прироста в 2022 году ожидается сохранение среднегодовой численности населения в размере 20,3 тыс. чел. по базовому варианту и 20,1 тыс. чел. по консервативному варианту.

Населения трудоспособного возраста к 2022 году уменьшится до 11,7-11,8 тыс. чел. и увеличится численность населения старше трудоспособного возраста до 5,5-5,6 тыс. чел.

2. Промышленное производство

Динамику промышленного производства района в значительной степени определяет деятельность обрабатывающих производств. Среднегодовой темп роста в обрабатывающих производствах на 2020-2022 годы прогнозируется на уровне 3-5%.

На среднесрочную перспективу производство пищевых продуктов будет развиваться за счет реализации крупных инвестиционных проектов в таких отраслях как мясная и производство комбикормов для животных (ООО «РАСК», ООО «Никольское», ООО «Расказовское»).

Основными добываемыми в районе общераспространенными полезными ископаемыми являются пески для строительных работ и производства силикатных изделий, а также глины и суглинки легкоплавкие для производства кирпича. Исходя из темпов строительства в Тамбовской области потребность в строительных материалах с каждым годом возрастает, а минерально-сырьевая база и территориальная близость к областному центру Рассказовского района создают высокий потенциал для развития их (на базе песка и глины).

Рассказовский район не имеет собственных генерирующих мощностей для выработки электроэнергии. Она закупается энергоснабжающими организациями для нужд потребителей с оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ) и поступает по межсистемным линиям Единой энергосистемы России.

Индекс производства по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2019 году по сравнению с 2018 годом составит 91,0%.

Среднегодовой темп роста в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды на 2020-2022 годы прогнозируется на уровне 103,0-105,0 %.

Прогнозные средние тарифы на электроэнергию для различных категорий потребителей, населения и прочих потребителей рассчитаны в соответствии с индексацией регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора (письмо Минэкономразвития России от 05.10.2018 № Д14и-1974). Плановые средние тарифы на электрическую энергию в 2019 году для различных категорий потребителей, исходя из прогнозного роста цен на оптовом рынке и индексации тарифов сетевых компаний, вырастут на 6,5 % в среднем за год, в 2020 году - на 3,4 %, в 2021 году – на 3,8 %, для населения в 2019 году не выше 3,3%, в 2020 году и 2022 году – не выше 5,0 %.

3. Сельское хозяйство

Эффективная инвестиционная политика является одним из определяющих факторов развития района. В 2019 году в сельском хозяйстве удалось сохранить высокий уровень инвестиций.

По итогам 2018 года Рассказовский район занимал в Тамбовской области:

1 место по урожайности зерна в весе после доработки;

2 место по урожайности сои.

Высокие производственно-экономические результаты в сфере растениеводства достигнуты в том числе и благодаря государственной поддержке в форме субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, составивший за 2018-2019 гг более 7 млн. рублей. Данной мерой поддержки воспользовалось практически все аграрии района, так как она предполагала замену большей части мер поддержки поставок ресурсов (компенсацию на закупку минеральных удобрений и средств защиты растений, льготные цены на горюче-смазочные материалы и др.), а также способствовала увеличению уровня обеспеченности собственным оборотным капиталом в период посевной кампании.

Для ряда регионов, в том числе для Тамбовской области, с 01.01.2017 не предусмотрена погектарная поддержка в области растениеводства как регионам, получившим наивысшие положительные финансово-экономические результаты деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства с учетом почвенного плодородия. Данные обстоятельства приводят к необходимости соблюдения дополнительной экономии расходов со стороны сельхозтоваропроизводителей, что способствует замедлению темпов проведения посевных и уборочных работ, снижению качества используемого семенного материала и агрохимических средств, а это в свою очередь,

отрицательно сказывается в целом на темпах развития сельского хозяйства, уровне занятости и жизни сельского населения.

В связи с этим, на 2020-2022 годы прогнозируется незначительный ежегодный рост валовых сборов зерновых с учетом риска неблагоприятных погодных условий и увеличения посевных площадей, занятых масличными или другими культурами.

В 2018 году погодные условия благоприятствовали получению высокого урожая по всей России, что, безусловно, отразилось на снижении цен на сельскохозяйственную продукцию. Уменьшение выручки сельхозтоваропроизводителей привело к пересмотру структуры посевных площадей. Кроме того, в связи с интенсивным таянием снега и разливом малых рек часть пашни была подвержена затоплению, поэтому некоторые производители не смогли осуществить сев либо из-за упущенного времени поменяли вид засеваемых культур.

По данным Тамбовстата общая посевная площадь сельскохозяйственных культур в районе под урожай 2019 года составила 93,5 тыс. га, что на 4 % выше уровня прошлого года. Под зерновыми и зернобобовыми культурами занято 59,5 тыс. га (102% к уровню 2018 года).

Посевы сахарной свёклы составили 1 тыс. га (100% к уровню 2018 года), подсолнечника – 22 тыс. га (110% к уровню 2018 года), сои – 10 тыс. га (100% к уровню 2018 года).

Увеличение площади посевов масличных культур, в том числе сои (на 2 тыс. га или на 10% к уровню 2018 года) и льна-кудряша (на 0,8 тыс. га или на 366% к уровню 2018 года) определено экономической целесообразностью (данные культуры являются высококорентабельными).

По данным Тамбовского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в текущем году значительное влияние на формирование урожая зерновых, зернобобовых, технических культур, картофеля и овощей оказала засуха атмосферная и местами почвенная. В результате этого в 2019 году прогнозируется снижение валовых сборов зерновых.

На 1 сентября 2019 года в хозяйствах всех категорий собрано:

- 125 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур (51 % к уровню 2018 года);

- 7 тыс. тонн сахарной свёклы (26 % к уровню 2018 года);

- 2 тыс. тонн сои (10 % к уровню 2018 года).

Урожайность по зерновым и зернобобовым культурам снизилась на 19,5 % к уровню 2018 года.

В районе созданы благоприятные условия для закладки многолетних насаждений и увеличения валовых сборов плодов и ягод. В 2018 году были заложены два яблоневого сада общей площадью 70 га. (ИП глава КФХ Ситников Ю.В. и ИП глава КФХ Багандов М.Н.). При закладке новых садов сельхозтоваропроизводители сделали акцент на развитии интенсивного садоводства.

В результате вступления садов в плодоносящий период прогнозируется увеличение производства плодово-ягодной продукции в 2021 году до 6 тыс. тонн.

Основная доля производства картофеля и овощей приходится на личные подсобные хозяйства.

Расказовский район является привлекательной инвестиционной площадкой для реализации проектов по инновационным технологиям выращивания овощей в закрытом грунте. С 2015 года в с. Нижнеспасское реализуется проект ИП главы КФХ Пинжина Р.В. по строительству теплицы площадью 500 м².

В условиях использования земель сельскохозяйственного назначения практически на 100% район делает ставку на **повышение эффективности использования имеющихся земельных ресурсов:**

рационализация сельскохозяйственного землепользования, путем соблюдения технологий возделывания сельскохозяйственных культур и научно обоснованных севооборотов, приводящих к увеличению плодородия почв и улучшению экологической обстановки;

оптимизация структуры посевных площадей. Учитывая ускоренные темпы развития мясного животноводства, уже постепенно меняется и будет меняться структура посевных площадей. Ежегодно увеличиваются посевы *soi*, *кукурузы на зерно*. За период 2013-2018 гг. посевная площадь под кукурузу увеличилась более чем на 5,5 тыс. га, под сою – почти на 7 тыс. га. В течение последующих нескольких лет эта тенденция будет продолжаться;

увеличение доли посевных площадей элитными семенами сельскохозяйственных культур. Сельскохозяйственные товаропроизводители в полном объеме и своевременно проводят сортосмену и сортообновление сельскохозяйственных культур, следуя научно-обоснованным нормам. Площадь, засеваемая элитными семенами, в общей площади посевов в 2019 году составила 4,7%. К 2022 году планируется довести данный показатель до 5,0%;

применение энергосберегающих технологий, в том числе с применением *технологий точного земледелия*. На сегодняшний день больше половины транспортных средств сельхозпредприятий района оснащены системой ГЛОНАСС. На полях активно внедряются современные ресурсосберегающие технологии в растениеводстве - Strip-Till и No-Till;

Основными направлениями развития животноводства в прогнозируемом периоде являются наращивание производства мяса свиней и развитие молочного скотоводства (стабилизация объемов производства молока за счёт увеличения производства в сельскохозяйственных предприятиях).

В условиях дефицита собственного производства молока и мяса КРС на душу населения увеличение объемов данной продукции – **приоритет номер один для района**.

В качестве ключевого негативного фактора в решении данной задачи отмечается **неподконтрольное снижение поголовья крупного рогатого скота в секторе личных подсобных хозяйств**.

По состоянию на 01.09.2019 года численность основных видов скота в хозяйствах населения составила:

- крупного рогатого скота – 814 голов (54% к аналогичному периоду 2018 г.), в том числе коровы – 345 голов (61% к аналогичному периоду 2018 г.);

- свиней – 85 000 голов (104% к аналогичному периоду 2018 г.);

- овец и коз – 520 голов (101% к аналогичному периоду 2018 г.).

Производство **молока** в 2018 году составило 7,4 тыс. тонн (106% к уровню 2017 г.). По итогам 8 месяцев 2019 года произведено 277 тыс. тонн молока (21% к аналогичному периоду 2018 года).

В сельхозпредприятиях района отмечается снижение продуктивности дойного стада: в 2018 году надой молока на одну фуражную корову составил 19 кг (103% к уровню 2017 г.); средний надой молока на одну корову в январе-августе 2019 г. составил 6 тн против 11 тн в январе–сентябре 2018 г. (-46%).

Деятельность в сфере молочного скотоводства относится к наиболее долгосрочным, фондоемким и трудноокупаемым проектам, что делает молочную подотрасль менее привлекательной с точки зрения инвестиционных вложений.

Перспектива наращивания производственного потенциала действующих молочных комплексов обеспечена деятельностью крестьянских (фермерских) хозяйств (получателей грантов). В 2022 году согласно базовому варианту прогноза, производство **молока** ожидается на уровне 7300 тонн.

В последние годы на территории района демонстрирует устойчивый рост **мясное животноводство**, являясь одной из наиболее динамично развивающихся подотраслей агропромышленного комплекса.

В районе реализуется крупный инвестиционный проект ООО «РАСК» по строительству объектов животноводства мясного направления. Производство **мяса скота и птицы на убой (в живом весе)** в 2018 году составило 18,5 тыс. тонн (112% к 2017 г.) за счет сельскохозяйственных предприятий.

Наиболее интенсивными темпами идет наращивание объемов производства мяса свиней. По данным направления в районе формируется экспортный потенциал, предполагающий производство продукции конкурентоспособной на международном рынке. Развитие экспортных возможностей в мясоперерабатывающей промышленности позволит поставлять за рубеж не сырьевые агроресурсы, а продукты с высокой добавленной стоимостью.

Рост производства **мяса в живом весе** в 2020-2022 годах будет обеспечен за счёт реализации инвестиционного проекта ООО «РАСК» по строительству свиноводческого комплекса мощностью 160 тыс. товарных свиней в год.

В 2018 году производство яиц в районе составило 0,5 млн. штук (18 % к 2017 году). За 8 месяцев 2019 года произведено 0,3 млн. штук (100% к аналогичному периоду 2018 г.).

Стоимость валовой продукции сельского хозяйства в 2018 году составила 4,558 млрд. руб., что на 15% выше уровня 2017 года (в

сопоставимых ценах). В 2019 году стоимость валовой продукции сельского хозяйства ожидается на уровне прошлого года (4,576 млрд. руб.) при увеличении индекса физического объема продукции на 3,8% (в сопоставимой оценке).

Стоимость валовой продукции сельского хозяйства *по консервативному сценарию* составит в 2022 году 4,499 млрд. рублей, что на 1,3% ниже уровня 2018 года (в фактических ценах).

Стоимость валовой продукции сельского хозяйства *по базовому сценарию* составит в 2022 году 4,781 млрд. рублей, что на 4,9% выше уровня 2018 года (в фактических ценах).

Ключевые показатели **развития сельского хозяйства района** рассчитаны в 2-х вариантах:

базовый вариант прогноза учитывает природные факторы риска в земледелии (неурожай из-за дождей, засухи, вредителей, имеющих массовое распространение и т.п.), невысокие темпы модернизации отрасли и повышения эффективности сельскохозяйственного землепользования, допускает возможность смещения сроков реализации крупных инвестиционных проектов, удлинения периода проведения пусконаладочных работ и т. п.;

консервативный вариант прогноза базируется на усугублении влияния обстоятельств непреодолимой силы (неблагоприятные природно-климатические условия, неподконтрольное резкое сокращение поголовья скота и посевных площадей в хозяйства населения), минимальном обновлении основных производственных фондов, оттоке рабочей силы из сельской местности, вероятности отказа инвесторов от намеченных планов в условиях нестабильности курсов валюты, удорожания и усложнения доступа к кредитным ресурсам.

4. Строительство

Одной из приоритетных задач развития района является развитие жилищного строительства, повышение доступности жилья для населения. В 2019 году за счет индивидуального жилищного строительства планируется ввести в эксплуатацию 11 700 кв. метров жилья.

Всего на территории района за период 2020-2022 годов ожидается построить жилья объеме 38 600 кв. метров, в том числе: в 2020 г. - 12 780 кв. метров, в 2021 г. – 12 260 кв. метров, в 2022 г. – 13 560 кв. метров.

К 2022 году прогнозируется увеличение объема работ по виду экономической деятельности «Строительство» до 1391,7 млн. рублей (темп роста 122,6% к уровню 2018 года) за счет реализации инвестиционных проектов в сельском хозяйстве и создания благоприятных условия для индивидуального жилищного строительства.

5. Торговля и услуги населению

Потребительский рынок является одним из основных источников пополнения доходной части бюджета области, способствует развитию малого бизнеса и увеличению занятости населения.

Сеть розничной торговли в районе состоит из 74 магазинов, 10 торговых павильонов и 4 торговых киосков. По состоянию на 01.09.2019 года фактическое значение норматива минимальной обеспеченности населения района площадью стационарных торговых объектов составило 319,2 кв. м. на 1 тысячу человек, при плановом значении 311 кв. м. на 1 тысячу человек.

Общественное питание района состоит из 7 кафе (6 из которых придорожные).

На территории района хорошо развита выездная торговля, что позволяет обеспечить продуктами первой необходимости малочисленные населенные пункты, не имеющие торговых предприятия, и отдаленные от центра улицы населенных пунктов. Предприниматели района активно участвуют в ярмарочной торговле как на территории района, так и в других муниципалитетах.

Основными проблемами в развитии малого предпринимательства по прежнему остаются:

- нехватка оборотных средств;
- высокие процентные ставки в кредитных организациях;
- нехватка квалифицированных кадров.

В 2018 году в условиях замедления инфляционных процессов на потребительском рынке района оборот розничной торговли составил 884,5 тыс. руб. с индексом физического объёма 102,5% в сопоставимых ценах к 2017 году. В расчёте на одного жителя приобретено товаров на сумму 42,9 тыс. руб., что на 3 тыс. руб. больше, чем в 2017 году.

В 2019 году наметилась негативная тенденция снижения индекса физического объёма оборота розничной торговли, в том числе в результате увеличения НДС и падения реальных доходов населения. По итогам 2019 года индекс физического объёма оборота розничной торговли ожидается на уровне 96,7 % к предыдущему году в сопоставимых ценах.

Темпы роста оборота розничной торговли по прогнозу составят: в 2019 году – 101,3%; в 2020 году – 101,8% и 102,0%; в 2021 году – 102,2% и 102,6%; в 2022 году – 102,6% и 103,2% по консервативному и базовому вариантам соответственно.

В целях реализации задач по развитию торговли и бытовых услуг продолжится работа по: обеспечению устойчивого развития потребительского рынка района; совершенствованию материально-технической базы предприятий; формированию комфортной потребительской среды граждан через развитие многоформатной инфраструктуры; эффективному контролю защиты прав и соблюдению интересов потребителей; обеспечению доступности объектов торговли для людей с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения..

За 2019 год, по оценке, объём платных услуг составит 129,3 млрд. рублей с темпом роста в сопоставимых ценах 100,7%, что обусловлено дальнейшим развитием всех видов платных услуг.

В плановом периоде опережающими темпами будет развиваться рынок бытовых услуг, услуг связи и физической культуры и спорта, что связано с развитием инфраструктуры и внедрением новых форм обслуживания населения. Видовая структура объёма платных услуг сохранит устойчивый характер и на 82% будет сформирована за счёт услуг «обязательного» характера (жилищно-коммунальные, транспортные, бытовые услуги и услуги связи).

На увеличение объёма платных услуг населению будет оказывать влияние рост денежных доходов населения и ослабление инфляционного давления. Темпы роста объёма реализации платных услуг по прогнозу (по консервативному и базовому вариантам) в сопоставимых ценах составят соответственно: в 2020 году – 101,7%, 101,9%; в 2021 году – 102,1%, 102,5%; в 2022 году – 102,5%, 103,1%.

Ценовая ситуация на продовольственном рынке района находится под постоянным контролем администрации района. В целях недопущения необоснованного роста цен на социально значимые продукты питания и лекарственные средства еженедельно осуществляется мониторинг цен на социально значимые продукты питания по 22 наименованиям. Результаты мониторинга направляется в соответствующие структурные подразделения администрации Тамбовской области.

По оценке, в 2019 году потребительская инфляция (декабрь к декабрю) по области ожидается на уровне 104,3 %. Этому способствовало повышение ставки НДС с 18 % до 20 %, которое привело к временному ускорению инфляции.. Однако в условиях стабилизации инфляции и сдерживания роста инфляционных ожиданий в период 2020-2022 годов прогнозируется замедление инфляционных процессов: в 2020 году – 103,8%, в 2021 – 104,0%, в 2022 – 104,2.

В перспективе до 2022 года по району снижение уровня потребительской инфляции предполагается за счёт увеличения объёмов собственного производства и насыщения рынка товарами местных производителей (реализация инвестиционных проектов в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности), тесного взаимодействия розничной и оптовой торговли с районными производителями, проведения сдержанной государственной тарифной политики в жилищно-коммунальном комплексе и сфере естественных монополий.

6. Малое и среднее предпринимательство

Прогноз развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на 2019 год и на период до 2022 года формировался исходя из общей концепции перспектив социально-экономического развития района, а также масштабов и результативности мер поддержки малого и среднего

предпринимательства, проводимых на федеральном, региональном и местном уровнях.

По состоянию на 01.07.2019 года в районе было зарегистрировано 60 малых и 1 среднее предприятие. В связи с ростом финансовых показателей ООО «РАСК» из категории средних предприятий перешло в разряд крупных. В отчетном периоде наблюдается снижение количества малых предприятий за счет закрытия одного из них.

Структура сфер деятельности субъектов МСП района:

- 49 % работают в сфере сельского хозяйства;
- 32 % в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий;
- 9 % в сфере промышленности;
- 5 % в сфере транспорта и связи;
- 5 % в прочих сферах.

По итогам 2019 года общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства прогнозируется в размере 263 единицы.

В первом полугодии 2019 года продолжалась работа по поддержке предпринимательства:

- 7 ИП получили поддержку от организаций инфраструктуры в области инноваций и промышленного производства;
- 17 ИП получили консультационную и образовательную поддержку на базе Центра поддержки предпринимательства;
- 8 ИП воспользовались услугами АО "Корпорация МСП", предоставленных субъектам МСП через МФЦ;
- 3 ИП направили заявку на получение услуги в Центре поддержки экспорта;
- 2 ИП воспользовались поручительством АО МК «Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тамбовской области» в общей сумме 17,3 млн. руб. при получении кредитов в банках на общую сумму 35,0 млн. руб.;
- в июле 2019 года СППСК «Расказовское молоко» выиграл грант в размере 35,0 млн. руб. на дальнейшее развитие производства;
- 1 ИП (Фролов Андрей Алексеевич) принял участие в конкурсе «100 лучших товаров России» с продукцией масло льняное «Расказовское».

Исходя из сложившейся тенденции, в прогнозируемом периоде планируется увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 62 (базовый) или до 60 (консервативный вариант) единиц к 2022 году.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства количество индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Рассказовском районе, по состоянию на 01.07.2019 года составило 213 человек (103,4% к уровню прошлого года). По итогам 2019 года количество индивидуальных предпринимателей прогнозируется в количестве 210 человек (0,98 % к 2018 году).

Среднегодовой темп роста количества индивидуальных предпринимателей на 2020-2022 годы прогнозируется на уровне 102,0 %. По-

прежнему, для субъектов малого предпринимательства наиболее привлекательными видами деятельности остаются розничная торговля, сельское хозяйство, ремонт автотранспортных средств, и оказание бытовых услуг.

Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий по итогам первого полугодия 2019 года составила 1248 человек (102,6 % к соответствующему периоду прошлого года). Этому способствовала работа администрации района по легализации трудовых отношений. По итогам 2019 года данный показатель прогнозируется в размере 1,28 тыс. чел. (105,3% к 2018 году).

Учитывая тенденции роста потребительского спроса населения, а также объемов производимых товаров, работ и услуг, прогнозируется увеличение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, которая к 2022 году составит 1,63 тыс. чел. (базовый) или 1,71 тыс. чел. (консервативный вариант) к 2022 году.

Основной целью администрации района в этой сфере является проведение мероприятий, направленных на создание правовых и экономических условий для развития малого и среднего предпринимательства. Достижение этой цели предполагает реализацию мер по таким направлениям, как:

- совершенствование налогообложения малого и среднего предпринимательства через регулирование коэффициента К2 при расчете суммы ЕНВД;
- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в торгах на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд района;
- развитие системы информационной, консультационной поддержки, а также пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;
- информирование о возможности получения имущественной и финансовой поддержки предпринимательства за счет средств федерального и областного бюджетов.

Меры, предпринимаемые как на федеральном и областном, так и на районном уровне, позволяют в прогнозируемом периоде ожидать роста показателей малого и среднего предпринимательства.

7. Инвестиции

Эффективная инвестиционная политика является определяющим фактором развития Рассказовского района. Это, прежде всего, создание комфортных условий для бизнеса, стимулирование привлечения инвестиций, а также повышение уровня заинтересованности и уверенности потенциальных инвесторов.

Агропромышленный комплекс – одна из самых инвестиционно емких отраслей экономики района. В 2019-2020 в Рассказовском районе ООО «РАСК» планирует расширение действующего производства путем реализации крупного инвестиционного проекта – строительства

свиноводческого комплекса в составе производственных площадок, репродуктора и откорма мощностью 160 тыс. товарных свиней в год (с. Пичер, Рассказовский район). Его сметная стоимость составляет 2 млрд. 769,0 млн. рублей. Планируется создать 150 новых рабочих мест.

Еще одним перспективным инвестиционным проектом является увеличение в 2019 году производственной мощности в связи с расширением производства СППСК «Рассказовское молоко» (пос. Маяк, Рассказовский район). Сметная стоимость проекта составляет 58,0 млн. рублей. Кооператив получил на эти цели грантовую поддержку в размере 35,0 млн. рублей. Его реализация позволит создать 19 новых рабочих мест.

Мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности района, совершенствование системы муниципальной поддержки частных инвесторов, методов и форм регулирования инвестиционной деятельности предполагают сохранение значительных вложений в основной капитал района. Однако в 2019 году прогнозируются инвестиции на уровне 86,9 % к 2018 году, что составит 2 млрд. 005 млн. рублей. Это связано с перенесением основного этапа проекта ООО «РАСК» с 2019 на 2020 год.

В прогнозируемом периоде отраслевая структура инвестиций, по оценке, будет характеризоваться концентрацией ресурсов по направлениям производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также добычи полезных ископаемых (месторождение «Центральное»).

Ожидаемый объем инвестиций в основной капитал (по полному кругу предприятий) в 2022 году по базовому варианту составит 2 млрд. 321,6 млн. рублей, по консервативному варианту 2 млрд. 303,7 млн. рублей.

Предполагается дальнейшее увеличение в реальном выражении привлеченных средств на финансирование капитальных вложений. Объем привлеченных средств на финансирование капитальных вложений с привлечением различных финансовых институтов и средств частных инвесторов будет обусловлен активизацией форм и методов государственно-частного партнерства при реализации проектов по строительству и модернизации объектов коммунальной и социальной инфраструктуры района.

Предполагаемое привлечение бюджетных средств в инвестициях обусловлено созданием условий для потенциальных инвесторов путем строительства необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры к объектам вложения инвестиций. Приоритетными направлениями инвестиционных расходов бюджетных средств на территории Рассказовского района в среднесрочной перспективе останутся инвестиции в объекты капитального строительства социально-культурной сферы, жилищное строительство, развитие транспортной инфраструктуры, дорожного хозяйства района.

8. Консолидированный бюджет Рассказовского района

Основные подходы к формированию бюджета Рассказовского района определены с учетом положений, изложенных в Стратегии социально-

экономического развития Рассказовского района Тамбовской области на 2017-2030 годы, утвержденной решением Рассказовского районного Совета народных депутатов от 28 сентября 2017 года № 550, а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Рассказовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основными направлениями бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Рассказовского района в условиях ограниченности его доходных источников и снижения дотационности.

Доходы консолидированного бюджета Рассказовского района на 2020-2022 годы сформированы с учетом исполнения его в 2018 году и ожидаемой оценки исполнения в 2019 году.

При определении объема налоговых доходов консолидированного бюджета Рассказовского района учтены корректировки нормативной правовой базы.

На снижение объема неналоговых доходов оказала влияние продажа в прошедшие периоды муниципального имущества Рассказовского района.

Безвозмездные поступления в 2020-2022 годах уточнены в соответствии с объемами, предусмотренными из бюджета Тамбовской области в указанном периоде. На 2022 год объемы безвозмездных поступлений запланированы на уровне 2021 года, которые будут, по всей вероятности, скорректированы в большем объеме по мере доведения бюджету Рассказовского района объемов, предоставляемых целевых средств на реализацию национальных проектов.

Расходы консолидированного бюджета Рассказовского района спрогнозированы с учетом реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в рамках национальных проектов, в 2020-2022 годах и обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета.

В 2020 – 2022 годах продолжится реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики:

сохранение бюджетной устойчивости, развитие налогового потенциала и обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета района.

В части сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения роста доходной части бюджета района планируется проведение следующих мероприятий:

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учёт и привлечению к налогообложению организаций, имеющих рабочие места на территории района и зарегистрированных за пределами района;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему;

ежегодное проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления будут выстроены в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривают межбюджетные трансферты для финансовой поддержки бюджетам поселений.

Долговая политика Рассказовского района будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований и на обеспечение безусловной платёжеспособности района.

Объем муниципального долга Рассказовского района в 2020-2022 годах не претерпевает существенных изменений и прогнозируется в сумме 1,6 млн. рублей.

Сохраняется тенденция увеличения объема муниципального долга в указанном периоде в связи с недостатком бюджетных средств в бюджете района.

9. Денежные доходы населения

На увеличение доходов населения и повышение уровня жизни существенное влияние оказывает увеличение заработной платы в бюджетном секторе экономики в рамках реализации Указа Президента от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Заработная плата продолжит расти у педагогических работников, работников здравоохранения, науки и культуры.

Реализация администрацией района во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов власти мероприятий, направленных на выплату заработной платы работникам внебюджетного сектора экономики не ниже установленного федеральным законом размера МРОТ (11 280 руб. в месяц), а также легализацию трудовых отношений, позволила обеспечить увеличение средней заработной платы во внебюджетной сфере.

В структуре денежных доходов населения наибольший удельный вес по-прежнему занимают оплата труда, пенсии и доходы от предпринимательской деятельности. С 2012 года в районе прослеживается тенденция опережающего роста заработной платы бюджетников по сравнению с внебюджетным сектором экономики, которая сохранится в среднесрочной перспективе.

В среднесрочной перспективе прогнозируется положительная динамика роста реальных располагаемых денежных доходов населения: за 2020-2022 гг. среднегодовой темп роста по консервативному варианту составит 100,8%, по базовому варианту – 101,2%.

По итогам шести месяцев 2019 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по району составила 25 820,5 руб. с ростом к соответствующему периоду 2018 году на 11,2%. В 2019 году среднемесячная

номинальная начисленная заработная плата по району прогнозируется на уровне 24 900,0 рублей, с темпом роста к предыдущему году 105,4 %.

Среднемесячная номинальная заработная плата по прогнозным оценкам в 2020 году составит 26 169,9 рублей по базовому варианту с темпом роста к предыдущему году 105,1%; по консервативному варианту – 25 846,2 рубля, с темпом роста 103,8%. К 2022 году в сравнении с 2018 годом среднемесячная номинальная заработная плата вырастет и составит 28 907,3 рубля по базовому варианту и 27 847,8 рублей по консервативному варианту.

В 2018 году размер реальной заработной платы составил 105,6%. В 2019 году размер реальной заработной платы планируется на уровне 105,6%. В 2022 году этот показатель составит 102,5% (базовый вариант); 101,0% (консервативный вариант).

Прогноз среднегодовой величины прожиточного минимума в среднем на душу населения за 2019 год составит 8550 рублей, в том числе для трудоспособного населения - 9364 рубля, пенсионеров - 7225 рублей, детей - 8660 рублей. Основным фактором, влияющим на изменение величины прожиточного минимума, является динамика потребительских цен на продовольственные товары, входящие в состав потребительской корзины. В соответствии с базовым прогнозом величина прожиточного минимума в расчёте на душу населения к 2022 году увеличится на 12,6% и составит 9739 рублей.

С 2019 года темпы роста прожиточного минимума в среднем на душу населения прогнозируются на уровне инфляции.

Основные меры по снижению уровня бедности населения в среднесрочной перспективе будут направлены на создание условий для роста доходов населения, на основе развития занятости и повышения заработной платы, развитии предпринимательства, а также мер по повышению уровня материального обеспечения пенсионеров и усилению социальной поддержки семей с детьми. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума сократится с 10,6% в 2017 году до 8,0% в 2022 году.

10. Труд и занятость

В среднесрочной перспективе ситуация в сфере занятости населения и на рынке труда во многом будет формироваться под влиянием демографических процессов. Тенденция старения населения повлияет на соотношение групп рабочих возрастов: в структуре трудоспособного населения увеличится доля старших возрастов (45 лет и старше) и сократится доля молодых (до 29 лет). В результате трудовые ресурсы остаются ограниченными.

За 2018 год численность населения в трудоспособном возрасте составила 12,2 тыс. чел. В дальнейшем сохранится тенденция к сокращению трудовых ресурсов: в 2019 году, по оценке, численность составит 12,0 тыс. чел., к 2022 году – 11,8-11,7 тыс. чел. (по базовому и консервативному варианту).

В 2018 году численность занятых в экономике составила 58,2 % (12,1 тыс. чел.), в 2019 году, по оценке, в числе трудовых ресурсов 59,6 % (12,1 тыс. человек) были заняты в отраслях экономики (включая численность лиц, занятых в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации). В прогнозный период численность занятых в экономике сократится с 12,1 тыс. чел. в 2018 году, до 11,9 тыс. чел. в 2022 году (базовый и консервативный вариант).

Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте в прогнозный период приведет к уменьшению численности рабочей силы. В 2018 году численность рабочей силы составила 12,9 тыс. чел. В 2019 году (по оценке) – 12,8 тыс. чел. К 2022 году, по прогнозу, численность рабочей силы составит 12,5 тыс. человек (по консервативному и базовому вариантам) и уменьшится в сравнении с 2018 годом на 0,4 тыс. чел.

В Тамбовской области основные направления государственной политики в сфере занятости населения и на рынке труда отражены в подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», Государственной программе Тамбовской области «Содействие занятости населения» на 2014 – 2020 годы, в ходе реализации которой создаются правовые, экономические и институциональные условия, способствующие эффективному развитию регионального рынка труда. В перспективе реализация мероприятий данной программы позволит снизить число безработных граждан и уровень официально зарегистрированной безработицы.

Общая численность безработных в 2018 году составила 0,8 тыс. чел., или 4,1% численности рабочей силы; в 2019 году составит (по оценке) 0,8 тыс. чел., или 4,1% численности рабочей силы; в 2022 – 0,8 тыс. чел., или 4,1% по базовому варианту, по консервативному варианту – 0,8 чел., или 4,2%.

В 2018 году численность зарегистрированных безработных граждан составила 0,2 тыс. чел., уровень зарегистрированной безработицы составил 1,4% от численности рабочей силы. В 2019 году, по оценке, численность зарегистрированных безработных граждан составит 0,2 тыс. чел., уровень зарегистрированной безработицы составит 1,2% от численности рабочей силы. В 2022 году численность зарегистрированных безработных граждан уменьшится по сравнению с 2018 годом на 0,1 тыс. чел. по базовому варианту, в условиях консервативного варианта останется на уровне. Уровень зарегистрированной безработицы к 2022 году составит 1,0% от численности рабочей силы в условиях базового варианта; в условиях варианта консервативного – 1,1%.

Начальник отдела экономического
развития, труда, предпринимательства
и муниципального заказа
администрации района

Т.Ю. Савельева