

Пояснительная записка
к прогнозу социально-экономического развития Рассказовского
района Тамбовской области на 2021-2023 годы

1. Население

Демографическая ситуация в Рассказовском районе в 2021-2023 гг. будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения. В настоящее время для Рассказовского района характерна стагнация коэффициента смертности, незначительное повышение коэффициента рождаемости, отрицательная динамика уровня миграционного оттока населения.

В целях улучшения демографической ситуации в районе будет продолжаться реализация мер, направленных на стимулирование рождаемости, оказание всесторонней поддержки семье, сохранение и укрепление здоровья, увеличение продолжительности жизни населения, повышение миграционной привлекательности района. Прогнозируется рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 76,95 лет в 2023 году против 72,95 в 2018 году. Наибольшее влияние на увеличение продолжительности жизни оказывает снижение смертности в трудоспособном возрасте.

Коэффициент рождаемости в 2018 году составил 8,4 родившихся человек на 1000 человек населения. В прогнозном периоде ожидается снижение данного коэффициента, поскольку в районе наблюдается старение населения и, как следствие, уменьшение численности женщин фертильного возраста (15-49 лет). В сфере здравоохранения принимается ряд мер, направленных на повышение рождаемости – лечение бесплодия, профилактика абортов.

Меры социальной поддержки семьям с детьми являются приоритетными для нашего района. Реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках национального проекта «Демография» позволит улучшить ситуацию и удержать суммарный коэффициент рождаемости к 2023 году на уровне 7,59.

Благодаря принимаемым мерам поддержки, растет численность многодетных семей. За 2020 год их количество увеличилось на 30 семей, и на 01.10.2020 года составило 322 семьи (в них воспитывается 1 211 детей). В 2018 году было 269 семей (в них воспитывалось 950 детей); на 01.10.2019 года их численность составляла 292 семьи (в них воспитывалось 1 087 детей).

К 2023 году прогнозируется снижение коэффициента смертности населения до 12,9 на 1000 человек населения против 13,6 в 2018 году за счёт повышения качества и доступности медицинской помощи, усиления профилактической работы в амбулаторно-поликлинических учреждениях здравоохранения. В итоге коэффициент естественной убыли населения по прогнозу к 2023 году достигнет уровня -4,5 на 1000 человек населения.

Значительную роль в процессе депопуляции играет миграционное снижение населения. В среднесрочной перспективе планируется замедление миграционного оттока населения с -0,4 в 2018 году до +0,1 в 2023 году по

базовому варианту, чему будут способствовать следующее: ориентация района на поддержку добровольного переселения соотечественников из-за рубежа; реализация мер по повышению мобильности трудовых ресурсов, предусматривающих привлечение в район квалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда района, из других регионов Российской Федерации и Тамбовской области; создание новых рабочих мест; обеспечение достойного уровня жизни.

Мотивы миграционной подвижности населения разнообразны, главные из них носят социально-экономический характер и тесно связаны с улучшением качества и уровня жизни.

В результате незначительного увеличения рождаемости и миграционного прироста в 2023 году ожидается сохранение среднегодовой численности населения в размере 20,3 тыс. чел. по базовому варианту и 20,2 тыс. чел. по консервативному варианту.

Населения трудоспособного возраста к 2023 году уменьшится до 12,4 тыс. чел. и увеличится численность населения старше трудоспособного возраста до 5,5-5,6 тыс. чел.

2. Промышленное производство

Динамику промышленного производства района в значительной степени определяет деятельность обрабатывающих производств. Среднегодовой темп роста в обрабатывающих производствах на 2020-2022 годы прогнозируется на уровне 3-5%.

На среднесрочную перспективу производство пищевых продуктов будет развиваться за счет реализации крупных инвестиционных проектов в таких отраслях как производство мяса и растениеводство (ООО «РАСК», ООО «АгроГард-Тамбов», ООО «Расказовское», ООО «Липовка»).

С 2020 года Рассказовский район является участником национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Ключевой целью нацпроекта является ускорение роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики до 5% в год к 2024 году. В текущем году в проект вошло одно предприятие – ООО «РАСК» (сельское хозяйство).

Основными добываемыми в районе общераспространенными полезными ископаемыми являются пески для строительных работ и производства силикатных изделий, а также глины и суглинки легкоплавкие для производства кирпича. Исходя из темпов строительства в Тамбовской области потребность в строительных материалах с каждым годом возрастает, а минерально-сырьевая база и территориальная близость к областному центру Рассказовского района создают высокий потенциал для развития их (на базе песка и глины).

Рассказовский район не имеет собственных генерирующих мощностей для выработки электроэнергии. Она закупается энергоснабжающими организациями для нужд потребителей с оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ) и поступает по межсистемным линиям Единой энергосистемы России.

Фактические средние тарифы на электроэнергию, отпущенную различным категориям потребителей за 2019 год указаны по данным гарантирующих поставщиков ПАО «ТЭСК» и АО «ТОСК», рост тарифов по сравнению с 2018 годом составил 6,64%. В том числе, рост тарифов для населения и приравненных к ним потребителей составляет 3,63%, рост тарифов для прочих потребителей составил 7,25%, что связано с ростом цен на оптовом рынке.

В соответствии с прогнозом роста цен на оптовом рынке, предоставленных Минэкономразвития России, ожидаемая оценка роста конечных цен для различных категорий потребителей в 2020 году составит 5,6% в среднем за год.

Тарифы на передачу электроэнергии сетевых компаний, а также для населения и приравненных к нему потребителей, со второго полугодия 2020 года управлением установлены в рамках предельных уровней, установленных ФАС России, и не превышающих роста тарифов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Прогнозные средние тарифы на электроэнергию для различных категорий потребителей на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитаны в соответствии с динамикой цен для конечных потребителей в проекте сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации от 15.06.2020. Прогнозный индекс тарифов на электроэнергию, отпущенных различным категориям потребителей, в 2020 году предполагается в размере 5,6%, в плановом периоде 2022-2023 годов - в среднем от 2,9 до 3,5 процента.

3. Сельское хозяйство

По предварительным итогам в текущем году Рассказовский район занял в Тамбовской области 1-ое место по урожайности зерновых и зернобобовых культур.

Под урожай текущего года было засеяно 126,6 тыс. га., в т.ч. озимыми культурами - 20,7 тыс. га., яровыми зерновыми и зернобобовыми – 72,3 тыс. га., техническими культурами – 33,2 тыс. га., из которых семенами подсолнечника – 20 тыс. га.

На сегодняшний день убрано зерновых и зернобобовых культур 45 тыс. га. Валовой сбор с убранной площади превышает 230 тыс. тонн. Средняя урожайность составила 51,2 ц/га, для сравнения урожайность 2019г была равна 26,9 ц/га.

В 2020 году в хозяйствах всех категорий планируется получить:

233,7 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур;

47,3 тыс. тонн сахарной свёклы (155%);

37,4 тыс. тонн подсолнечника (145%).

По предварительным оценкам к 2023 году ожидается увеличение производства зерна до 245,5 тыс. тонн.

Производство молока по состоянию на 01.09.2020 составило 3,1 тыс. тонн (113% к уровню 2019 г.). В качестве ключевого негативного фактора, определяющего снижение объемов производства молока, отмечается неподконтрольное снижение поголовья крупного рогатого скота как в сельхозорганизациях, так и в секторе личных подсобных хозяйств.

Перспектива наращивания производственного потенциала действующих молочных комплексов обеспечена деятельностью крестьянских (фермерских) хозяйств (получателей грантов). В 2020 году состоялось заседание конкурсной комиссии по отбору претендентов на предоставление грантов на создание и развитие крестьянских фермерских хозяйств «Агростартап», по итогам которого были получены 2 гранта общей суммой 10 млн. руб. на развитие молочного КРС.

К 2023 году планируется довести производство молока до 7 тыс. тонн.

Производство мяса скота и птицы на убой (в живом весе) по состоянию на 01.09.2020 составило 12,2 тыс. тонн (97% к уровню 2019 г.) за счет сельскохозяйственных предприятий.

Рост производства мяса в живом весе в 2021-2023 годах будет обеспечен за счёт реализации инвестиционного проекта ООО «РАСК» по строительству второй очереди свиноводческого комплекса мощностью 160000 товарных свиней в год. К 2023 году ожидаемый объем производства мяса составляет 20 тыс. тонн.

Основным показателем успешно развивающегося агропромышленного комплекса района является рост заработной платы работников сельхозпредприятий и отсутствие просроченной задолженности. Так среднемесячная заработная плата за 8 месяцев текущего года превысила 30 тыс. руб., что на 10% выше уровня аналогичного периода 2019 года.

В условиях использования земель сельскохозяйственного назначения практически на 100% район делает ставку на повышение эффективности использования имеющихся земельных ресурсов:

рационализация сельскохозяйственного землепользования, путем соблюдения технологий возделывания сельскохозяйственных культур и научно обоснованных севооборотов, приводящих к увеличению плодородия почв и улучшению экологической обстановки;

оптимизация структуры посевных площадей. Учитывая ускоренные темпы развития мясного животноводства, уже постепенно меняется и будет меняться структура посевных площадей. Ежегодно увеличиваются посевы *сои, кукурузы на зерно*. В течение последующих нескольких лет эта тенденция будет продолжаться;

увеличение доли посевных площадей элитными семенами сельскохозяйственных культур. Сельскохозяйственные товаропроизводители в полном объеме и своевременно проводят сортосмену и сортообновление сельскохозяйственных культур, следуя научно-обоснованным нормам. Площадь, засеваемая элитными семенами, в общей площади посевов в 2019 году составила 4,7%. К 2022 году планируется довести данный показатель до 5,0%;

применение энергосберегающих технологий, в том числе с применением *технологий точного земледелия*. На сегодняшний день больше половины транспортных средств сельхозпредприятий района оснащены системой ГЛОНАСС. На полях активно внедряются современные ресурсосберегающие технологии в растениеводстве - Strip-Till и No-Till.

Ключевые показатели развития сельского хозяйства района рассчитаны в 2-х вариантах:

базовый вариант прогноза учитывает природные факторы риска в земледелии (неурожай из-за дождей, засухи, вредителей, имеющих массовое распространение и т.п.), невысокие темпы модернизации отрасли и повышения эффективности сельскохозяйственного землепользования, допускает возможность смещения сроков реализации крупных инвестиционных проектов, удлинения периода проведения пусконаладочных работ и т. п.;

консервативный вариант прогноза базируется на усугублении влияния обстоятельств непреодолимой силы (неблагоприятные природно-климатические условия, неподконтрольное резкое сокращение поголовья скота и посевных площадей в хозяйства населения), минимальном обновлении основных производственных фондов, оттоке рабочей силы из сельской местности, вероятности отказа инвесторов от намеченных планов в условиях нестабильности курсов валюты, удорожания и усложнения доступа к кредитным ресурсам.

4. Строительство

Развитие жилищного строительства, повышение доступности жилья для населения - приоритетные задачи развития района в рамках реализации регионального проекта «Жилье», а также мероприятий Государственной программы Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области».

В 2020 году за счет индивидуального жилищного строительства планируется ввести в эксплуатацию 4,2 тыс. кв. метров жилья.

Всего на территории района за период 2021-2023 годов ожидается построить жилья объеме 13,8 тыс. кв. метров, в том числе: в 2021 г. - 4,4 тыс. кв. метров, в 2022 г. – 4,6 тыс. кв. метров, в 2023 г. – 4,8 тыс. кв. метров.

К 2023 году прогнозируется увеличение объема работ по виду экономической деятельности «Строительство» до 1374,6 млн. рублей (темп роста 122,3% к уровню 2018 года) за счет реализации инвестиционных проектов в сельском хозяйстве и создания благоприятных условия для индивидуального жилищного строительства.

5. Торговля и услуги населению

Потребительский рынок является одним из основных источников пополнения доходной части бюджета области, способствует развитию малого бизнеса и увеличению занятости населения.

Сеть объектов розничной торговли района состоит из 74 магазинов, 10 торговых павильонов и 4 торговых киосков. В 2020 году продолжилось совершенствование и развитие инфраструктуры потребительского рынка - были реконструированы два магазина, расположенные в с. Верхнеспаское. Объем инвестиций составил 800,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.07.2020 года фактическое значение норматива минимальной обеспеченности населения района площадью стационарных торговых объектов составило 319,2 кв. м. на 1 тысячу человек, при плановом значении 311 кв. м. на 1 тысячу человек (102,7% к плановому значению).

Сеть объектов общественного питания района состоит из 7 кафе (6 из которых придорожные). В настоящее время все они работают в штатном режиме, с учетом рекомендаций Роспотребнадзора.

Большое внимание уделяется вопросу организации ярмарочной торговли, как одной из форм сдерживания роста цен, увеличения объемов продаж местной продукции по ценам производителей. Наши предприниматели активно участвуют в ярмарках как на территории района, так и в других муниципалитетах.

В Рассказовском районе достаточно хорошо развита выездная торговля, что позволяет обеспечить продуктами первой необходимости малочисленные населенные пункты, не имеющие торговых предприятий, и улицы, отдаленные от центра населенных пунктов.

Однако, в 2019 году наметилась негативная тенденция снижения индекса физического объема оборота розничной торговли, в том числе в результате увеличения НДС и падения реальных доходов населения. По итогам 2019 года индекс физического объема оборота розничной торговли сложился на уровне 95,0 % к предыдущему году в сопоставимых ценах.

В 2020 году также наблюдается снижение физического объема оборота розничной торговли по предприятиям, не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в связи с тем, что в январе текущего года 2 АЗС ФЛ ООО «Предприятие «Управляющая компания» (г. Липецк), расположенные на территории Платоновского сельсовета Рассказовского района, временно прекратили торговлю топливом по причине проведения процедуры смены собственника зданий. Одна из заправок, расположенная по адресу: с. Платоновка, ул. Рассказовская, д. 40, была открыта 20.08.2020. С руководством нового собственника - ООО «ЕвроТЭК», проведена работа, и организация, начиная с сентября 2020 года предоставляет в Тамбовстат отчетность по товарообороту.

Темпы роста оборота розничной торговли по прогнозу составят: в 2020 году – 103,5%; в 2021 году – 103,5% и 107,5%; в 2022 году – 104,3% и 104,5%; в 2023 году – 104,7% и 105,0% по консервативному и базовому вариантам соответственно.

В целях реализации задач по развитию торговли и бытовых услуг продолжится работа по: обеспечению устойчивого развития потребительского рынка района; совершенствованию материально-технической базы предприятий; формированию комфортной потребительской среды граждан через развитие многоформатной инфраструктуры; эффективному контролю защиты прав и соблюдению интересов потребителей; обеспечению доступности объектов торговли для людей с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения.

Сфера платных услуг является одной из перспективных, быстро развивающихся отраслей экономики. Она обеспечивает удовлетворение огромного спектра человеческих потребностей и способствует улучшению качества жизни.

Видовая структура объёма платных услуг носит устойчивый характер и более чем на 80% сформирована за счёт услуг «обязательного» характера

(жилищно-коммунальные, транспортные, бытовые услуги, курьерские, услуги почтовой связи и телекоммуникационные услуги).

За 2020 год, по оценке, объём платных услуг составит 123,8 млрд. рублей с темпом роста в сопоставимых ценах 92,0%. Основной причиной снижения объема платных услуг является введение ограничений на деятельность предприятий, оказывающих услуги населению области, в соответствии с постановлением администрации области от 26.03.2020 № 233 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Тамбовской области».

В плановом периоде опережающими темпами будет развиваться рынок бытовых услуг, услуг связи и физической культуры и спорта, что связано с развитием инфраструктуры и внедрением новых форм обслуживания населения.

На увеличение объёма платных услуг населению будет оказывать влияние рост денежных доходов населения и ослабление инфляционного давления. Темпы роста объёма реализации платных услуг по прогнозу (по консервативному и базовому вариантам) в сопоставимых ценах составят соответственно: в 2021 году – 101,6%, 103,7%; в 2022 году – 104,3%, 104,5%; в 2023 году – 104,5%, 104,7%.

В 2019 году потребительская инфляция на все товары и услуги по Тамбовской области (декабрь к декабрю) снизилась и составила 104,0% против 105,0% за 2018 год.

Ценовая ситуация на продовольственном рынке района находится под постоянным контролем администрации района. В целях недопущения необоснованного роста цен на социально значимые продукты питания и лекарственные средства еженедельно осуществляется мониторинг цен на социально значимые продукты питания по 22 наименованиям. Результаты мониторинга направляется в Управление по регулированию тарифов и Управление по развитию промышленности и торговли администрации Тамбовской области, а также в Рассказовскую межрайпрокуратуру.

Из основных товарных групп лидером по росту цен и тарифов в Тамбовской области в 2019 году стали платные услуги – на 5,4%, существенное повышение цен зарегистрировано на непродовольственные товары, которые увеличились на 4,5%. Менее всего подорожали продовольственные товары – на 2,6 %.

По оценке, в 2020 году потребительская инфляция (декабрь к декабрю) по Тамбовской области ожидается на уровне 104,8%, на январь-декабрь 2020 года к январю-декабрю 2019 года прогнозируется на уровне 104,5%.

В 2021-2023 годах сохранится динамика замедления потребительской инфляции: *(за декабрь к декабрю)* индекс потребительских цен по консервативному и базовому вариантам прогнозируется на 2021-2023 год — 104,0%; *среднегодовой* индекс потребительских цен в 2021 году — 103,6% (базовый), 103,5% (консервативный), в 2021 – 2023 годах - 104,0% по всем 2 вариантам.

В перспективе до 2023 года снижение уровня потребительской инфляции предполагается за счёт увеличения объёмов собственного производства и насыщения рынка товарами местных производителей

(реализация инвестиционных проектов в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности), тесного взаимодействия розничной и оптовой торговли с областными производителями, проведения сдержанной тарифной политики в жилищно-коммунальном комплексе и сфере естественных монополий.

6. Малое и среднее предпринимательство

Прогноз развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на 2020 год и на период до 2023 года формировался исходя из общей концепции перспектив социально-экономического развития района, а также масштабов и результативности мер поддержки малого и среднего предпринимательства, проводимых на федеральном, региональном и местном уровнях.

По состоянию на 01.10.2020 года в районе зарегистрировано 51 малое, 2 средних и 1 крупное предприятие. С начала года было закрыто 5 малых предприятий, которые фактически уже давно не осуществляли хозяйственную деятельность.

Структура сфер деятельности субъектов МСП района:

- 49% работают в сфере сельского хозяйства;
- 32% в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий;
- 9% в сфере промышленности;
- 5% в сфере транспорта и связи;
- 5% в прочих сферах.

Несмотря на сложившуюся непростую экономическую ситуацию, в Рассказовском районе открываются новые виды производства. Так, в 3 квартале 2020 года ИП Колупаев Владимир Анатольевич (с. Платоновка), специализирующийся на пошиве спецодежды, открыл линию по производству синтепона, а также организовал пошив подушек. Это позволило создать дополнительно 6 рабочих мест.

Количество индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории района, по состоянию на 1 октября 2020 года сократилось на 11 человек по сравнению с началом года и составило 195 человек (на 01.01.2020 года было 206 чел.). Это объясняется введением на территории Тамбовской области с 05 сентября 2020 года налога на профессиональный доход для самозанятых, в результате которого несколько индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без наемных работников в сфере парикмахерских услуг и услуг такси, перешли на самозанятость и были исключены из реестра субъектов малого предпринимательства.

Среднегодовой темп роста количества индивидуальных предпринимателей на 2020-2022 годы прогнозируется на уровне 102,0 %. По-прежнему, для субъектов малого предпринимательства наиболее привлекательными видами деятельности остаются розничная торговля, сельское хозяйство, ремонт автотранспортных средств, и оказание бытовых услуг.

По итогам 2020 года общее количество малых и средних предприятий прогнозируется в размере 53 единицы. Исходя из сложившейся тенденции, в прогнозируемом периоде планируется увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 60 (базовый) или до 57 (консервативный вариант) единиц к 2023 году.

Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий по итогам 2020 года ожидается в размере 1 297 человек (100 % к соответствующему периоду прошлого года). Учитывая тенденции роста потребительского спроса населения, а также объемов производимых товаров, работ и услуг, прогнозируется увеличение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, которая к 2023 году составит 1,357 тыс. чел. (базовый) или 1,342 тыс. чел. (консервативный вариант).

Основной целью администрации района в этой сфере является проведение мероприятий, направленных на создание правовых и экономических условий для развития малого и среднего предпринимательства. Достижение этой цели предполагает реализацию мер по таким направлениям, как:

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в торгах на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд района;
- развитие системы информационной, консультационной поддержки, а также пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;
- информирование о возможности получения имущественной и финансовой поддержки предпринимательства за счет средств федерального и областного бюджетов.

Меры, предпринимаемые как на федеральном и областном, так и на районном уровне, позволяют в прогнозируемом периоде ожидать роста показателей малого и среднего предпринимательства.

7. Инвестиции

Эффективная инвестиционная политика является определяющим фактором развития Рассказовского района. Это, прежде всего, создание комфортных условий для бизнеса, стимулирование привлечения инвестиций, а также повышение уровня заинтересованности и уверенности потенциальных инвесторов.

Агропромышленный комплекс – одна из самых инвестиционно емких отраслей экономики района. В 2021 в Рассказовском районе ООО «РАСК» планирует расширение действующего производства путем реализации крупного инвестиционного проекта – строительства свиноводческого комплекса в составе производственных площадок, репродуктора и откорма мощностью 160 тыс. товарных свиней в год (с. Пичер, Рассказовский район). Его сметная стоимость составляет около 3 млрд. рублей. Планируется создать 150 новых рабочих мест.

Мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности района, совершенствование системы муниципальной поддержки частных инвесторов, методов и форм регулирования инвестиционной деятельности

предполагают сохранение значительных вложений в основной капитал района. В 2020 году прогнозируются инвестиции на уровне 102,4 % к 2019 году, что составит 2 млрд. 100 млн. рублей. Это связано с перенесением основного этапа проекта ООО «РАСК» на 2021 год.

В прогнозируемом периоде отраслевая структура инвестиций, по оценке, будет характеризоваться концентрацией ресурсов по направлениям производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также добычи полезных ископаемых (месторождение «Центральное»).

Ожидаемый объем инвестиций в основной капитал (по полному кругу предприятий) в 2023 году по базовому варианту составит 2 млрд. 294,7 млн. рублей, по консервативному варианту 2 млрд. 250,4 млн. рублей.

Предполагается дальнейшее увеличение в реальном выражении привлеченных средств на финансирование капитальных вложений. Объем привлеченных средств на финансирование капитальных вложений с привлечением различных финансовых институтов и средств частных инвесторов будет обусловлен активизацией форм и методов муниципально-частного партнерства при реализации проектов по строительству и модернизации объектов коммунальной и социальной инфраструктуры района.

Предполагаемое привлечение бюджетных средств в инвестициях обусловлено созданием условий для потенциальных инвесторов путем строительства необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры к объектам вложения инвестиций. Приоритетными направлениями инвестиционных расходов бюджетных средств на территории Рассказовского района в среднесрочной перспективе останутся инвестиции в объекты капитального строительства социально-культурной сферы, жилищное строительство, развитие транспортной инфраструктуры, дорожного хозяйства района.

8. Консолидированный бюджет Рассказовского района

Основные подходы к формированию бюджета Рассказовского района определены с учетом положений, изложенных в Стратегии социально-экономического развития Рассказовского района Тамбовской области на 2017-2030 годы, утвержденной решением Рассказовского районного Совета народных депутатов от 28 сентября 2017 года № 550, а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Рассказовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основными направлениями бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Рассказовского района в условиях ограниченности его доходных источников и снижения дотационности.

Доходы консолидированного бюджета Рассказовского района на 2021-2023 годы сформированы с учетом его исполнения в 2019 году и ожидаемой оценки исполнения в 2020 году.

При определении объема налоговых доходов консолидированного бюджета Рассказовского района учтены корректировки нормативной правовой базы.

На снижение объема собственных доходов оказало влияние единоразовое поступление в текущем году по арендной плате за землю и начисление штрафов по АО «ТСК», не предусмотренных к поступлению в 2021 году. Вместе с тем с 1 января 2021 года отменяется единый налог на вмененный доход.

Безвозмездные поступления в 2021-2023 годах уточнены в соответствии с объемами, предусмотренными бюджетом Тамбовской области в указанном периоде. На 2023 год объемы безвозмездных поступлений запланированы на уровне 2022 года, которые будут, по всей вероятности, скорректированы по мере доведения бюджету Рассказовского района объемов предоставляемых целевых средств на реализацию национальных проектов и иных межбюджетных трансфертов.

Расходы консолидированного бюджета Рассказовского района спрогнозированы с учетом реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в рамках национальных проектов, в 2021-2023 годах и обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета.

В 2021 – 2023 годах продолжится реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики:

сохранение бюджетной устойчивости, развитие налогового потенциала и обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета района.

В части сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения роста доходной части бюджета района планируется проведение следующих мероприятий:

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учёт и привлечению к налогообложению организаций, имеющих рабочие места на территории района и зарегистрированных за пределами района;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему;

ежегодное проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот.

С вступлением в силу с 01.01.2021 года Федерального закона от 20.07.2020 №236-ФЗ будут созданы правовые основы для развития практики реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) на муниципальном уровне, что позволит обеспечить непосредственное участие граждан в определении приоритетных направлений расходования средств местных бюджетов путем разработки и внесения в орган местного самоуправления проектов инициативного бюджетирования, направленных на решение местных проблем, имеющих наибольшую значимость для жителей муниципальных образований и их

частей, а также позволит обеспечить возможность участия граждан в реализации этих проектов, и общественном контроле за их реализацией.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления будут выстроены в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривают межбюджетные трансферты для финансовой поддержки бюджетам поселений.

Долговая политика Рассказовского района будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований и на обеспечение безусловной платёжеспособности района.

Объем муниципального долга Рассказовского района в 2021-2023 годах не претерпевает существенных изменений и прогнозируется в сумме 16,3 млн. рублей.

Увеличение объема муниципального долга в указанном периоде не планируется.

9. Денежные доходы населения

На увеличение доходов населения и повышение уровня жизни существенное влияние оказывает увеличение заработной платы в бюджетном секторе экономики в рамках реализации Указа Президента от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Заработная плата продолжит расти у педагогических работников, работников здравоохранения, науки и культуры.

Реализация администрацией района во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов власти мероприятий, направленных на выплату заработной платы работникам внебюджетного сектора экономики не ниже установленного федеральным законом размера МРОТ, а также легализацию трудовых отношений, позволила обеспечить увеличение средней заработной платы во внебюджетной сфере.

В структуре денежных доходов населения наибольший удельный вес по-прежнему занимают оплата труда, пенсии и доходы от предпринимательской деятельности. С 2012 года в районе прослеживается тенденция опережающего роста заработной платы бюджетников по сравнению с внебюджетным сектором экономики, которая сохранится в среднесрочной перспективе.

Реальные располагаемые доходы населения по предварительным данным по итогам 2019 года составили 97,7%.

Реальные располагаемые денежные доходы населения в I квартале т.г. сложились на уровне 100,5%, однако, эффект ограничительных мер сдерживания распространения коронавирусной инфекции не проявился в полной мере на реальных располагаемых доходах населения и во II квартале т.г. ожидается снижение общего объема денежных средств. По итогам года показатель «Реальные располагаемые денежные доходы населения» оценивается на уровне 96,5%.

В среднесрочной перспективе прогнозируется положительная динамика роста реальных располагаемых денежных доходов населения: за

2020-2023 гг. среднегодовой темп роста по консервативному варианту составит 100,6%; по базовому варианту – 101,0%.

Прогноз среднегодовой величины прожиточного минимума в среднем на душу населения за 2020 год составит 9887 рублей, в том числе для трудоспособного населения - 10650 рубля, пенсионеров - 8478 рублей, детей - 9748 рублей. По отношению к 2019 году рост величины прожиточного минимума составит 100,8%. Основным фактором, влияющим на изменение величины прожиточного минимума, является динамика потребительских цен на продовольственные товары, входящие в состав потребительской корзины. В соответствии с прогнозом величина прожиточного минимума в расчете на душу населения к 2024 году увеличится и составит 11029,3 рублей.

Начиная с 2021 года, темпы роста прожиточного минимума в среднем на душу населения прогнозируются на уровне инфляции.

По итогам 2019 года номинальная начисленная среднемесячная оплата труда одного работника по району составила 25 856,7 руб. с ростом к 2018 году на 9,5%.

Основная задача по обеспечению роста на уровне целевых соотношений оплаты труда работникам бюджетной сферы, вошедших в Майские указы Президента РФ выполнена в полном объеме.

В 2020 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по области планируется на уровне 27 225,0 рублей, с темпом роста к предыдущему году 105,3%.

Среднемесячная номинальная заработная плата по прогнозным оценкам в 2021 году составит 28 640,7 рублей по базовому варианту с темпом роста к предыдущему году – 105,2%; по консервативному варианту – 28 096,2 рублей, с темпом роста 103,2%. К 2023 году в сравнении с 2019 годом среднемесячная номинальная заработная плата вырастет на 19,5% - 12,6 % и составит 32 515,4 рублей по базовому варианту; по консервативному варианту – 30 652,2 рубля.

В 2019 году размер реальной заработной платы составил 101,9%. В 2020 году размер реальной заработной платы планируется на уровне 100,5%. В 2023 году этот показатель составит 102,7% (базовый вариант); 100,6% (консервативный вариант).

В долгосрочном периоде ожидается снижение уровня абсолютной бедности с 9,8 процента в 2020 году до 5,9 процентов в 2023 году по базовому варианту прогноза. Основные меры по снижению уровня бедности населения в среднесрочной перспективе будут направлены на создание условий для роста доходов населения, на основе развития занятости и повышения заработной платы, развитии предпринимательства, а также мер по повышению уровня материального обеспечения пенсионеров и усилению социальной поддержки семей с детьми.

10. Труд и занятость

В среднесрочной перспективе ситуация в сфере занятости населения и на рынке труда во многом будет формироваться под влиянием демографических процессов. Тенденция старения населения повлияет на соотношение групп рабочих возрастов: в структуре трудоспособного

населения увеличится доля старших возрастов (45 лет и старше) и сократится доля молодых (до 29 лет). В результате трудовые ресурсы остаются ограниченными.

За 2019 год численность населения в трудоспособном возрасте составила 12,8 тыс. чел. В дальнейшем сохранится тенденция к сокращению трудовых ресурсов: в 2020 году, по оценке, численность составит 12,7 тыс. чел., к 2023 году – 12,4 тыс. чел. (по базовому и консервативному варианту).

В 2019 году численность занятых в экономике составила 12,1 тыс. чел. В 2020 году, по оценке, в числе трудовых ресурсов - 12,0 тыс. человек, были заняты в отраслях экономики (включая численность лиц, занятых в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации). В прогнозный период численность занятых в экономике сократится до 11,7 тыс. чел. в 2023 году (базовый и консервативный вариант).

Общая численность безработных (по методологии МОТ) в 2019 году составила 0,82 тыс. чел. или 3,9 % к численности рабочей силы; в 2020 году, в результате негативного воздействия на экономику пандемии коронавируса, она прогнозируется в размере 1,22 тыс. чел. или 8,2% к численности рабочей силы. К 2023 году уровень безработицы ожидается уменьшить до 1,02-1,23 тыс. чел. или 6,88-7,59% к численности рабочей силы по базовому варианту и по консервативному варианту соответственно.

В 2019 году численность зарегистрированных безработных граждан составила 0,18 тыс. чел., уровень зарегистрированной безработицы составил 1,46 %. В 2020 году, по оценке, численность зарегистрированных безработных граждан составит 0,32 тыс. чел., уровень зарегистрированной безработицы составит 4,8% от численности рабочей силы. Рост численности зарегистрированных безработных связан с введением Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы (признание граждан безработными и назначение социальных выплат с 9 апреля т.г. осуществляется в дистанционном режиме). Заявления принимаются в электронной форме через информационно-аналитическую систему «Работа в России», а также Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Благодаря принимаемым мерам, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, численность зарегистрированных безработных в 2023 году уменьшится по сравнению с 2020 годом, и по оценке, составит по базовому варианту 0,22 тыс. чел., или 0,24 тыс. чел. в условиях консервативного варианта.

Начальник отдела экономического
развития, труда, предпринимательства
и муниципального заказа
администрации района

Т.Ю. Савельева